

fritaget for at svare afgift af deres driftsmidler.

9. De ret omfattende undtagelser fra afgiftspligten, som detailledsforslaget fra 1962 indeholdt, var medvirkende til, at lovforslaget mødte stærk modstand hos detailhandelens organisationer, og under de drøftelser mellem administrationen og erhvervene, der er gået forud for fremsættelsen af lovforslaget om merværdiafgiften, har det da også fra næsten alle sider — og naturligvis ikke mindst fra detailhandelen — været stærkt fremhævet, at en sådan afgift i givet fald måtte omfatte alle varer. Se henvendelsen fra Butikshandelens Fællesråd, fjerde afsnit<sup>1</sup>). Det er værd at bemærke, at landbrugets organisationer udtaler sig lige så stærkt til gunst for en alt omfattende afgifts- og registreringspligt, se organisationernes henvendelse, side 132, spalte 2<sup>2</sup>).

Der er næppe tvivl om, at detailhandelens organisationer har ret i påstanden om, at det vil være en meget stor byrde — for ikke at sige praktisk umuligt — for detailhandlerne at praktisere en afgift, som ikke omfatter alle varer. Administrationen er af den opfattelse, at en detailledsafgift — såvel som en merværdiafgift — i princippet må omfatte alle varer, og lægger særlig vægt på, at afgiftspligten kommer til at omfatte alle varer, der er genstand for salg i den almindelige detailhandel.

Anerkender man dette synspunkt, må følgen heraf være, at man ikke under en detailledsafgift vil kunne opretholde de afgiftsundtagelser, som af hensyn til ønsket om at holde landbruget fri af registreringspligten var indføjet i detailledsforslaget fra 1962. En registreringsfritagelse for landbruget under en detailledsafgift vil derfor give anledning til problemer ikke alene for så vidt angår landbrugets afsætning, men også — og måske navnlig — med hensyn til landbrugets indkøbsside.

10. Betragter man først landbrugets og gartneriets afsætningsside, kan det fastslås, at en registreringsfritagelse under en detailledsafgift ikke vil volde vanskeligheder for så vidt angår den del af afsætningen fra landbrugs- og gartneribedrifterne, der sker

til registrerede virksomheder, d. v. s. alle virksomheder uden for det egentlige landbrug og gartneri — f. eks. mejerier, slagterier, kornhandlere og detailhandlere. For denne del af afsætningen, der vil være langt den største part af landbrugernes salg, vil afgiften blive berigtiget, når landbrugs- og gartneriprodukterne — eventuelt gennem flere registrerede led — afsættes til den endelige forbruger.

Derimod vil der opstå et problem vedrørende afgiftsberigtigelsen af den del af afsætningen fra landbrug og gartneri, som sker direkte til forbrugere. I en lang række tilfælde vil det direkte salg til forbrugere formentlig være af så beskedent omfang, at man kan se bort fra afgiftsberigtigelse af dette salg, men det vil næppe være rimeligt over for de registrerede detailhandlere at se bort fra afgiftsberigtigelse i alle tilfælde.

Det måtte i givet fald overvejes, hvorledes man i forbindelse med en registreringsfritagelse for landbruget m. v. under en detailledsafgift kunne løse problemet med hensyn til det direkte salg til forbrugere. Måske kunne det løses på lignende måde som under den nugældende svenske detailledsafgift. Her gælder for det første visse regler om, at salg fra landbrugsbedrifter til forbrugere eller udtagelse af varer til eget brug under en vis nærmere fastsat størrelse ikke skal afgiftsberigtiges. For det andet skal i tilfælde, hvor salget eller udtagelsen til eget brug overstiger disse grænser, beløbet for den stedfundne afsætning opgives på den årlige selvangivelse, og afgiften heraf afregnes i forbindelse med betalingen af indkomstskatten.

11. Som allerede antydnet opstår problemerne ved at holde landbruget uden for registreringen under en detailledsafgift ligesom under merværdiafgiften især med hensyn til landbrugets indkøb af råvarer og driftsmidler. Problemet kan ikke løses — eller i hvert fald kun delvis løses — ved som i 1962-forslaget at undtage visse af landbrugets råvarer og driftsmidler fra afgiftspligten. Af hensyn til de handlendes muligheder for at praktisere detailledsafgiften må man afstå fra undtagelser eller i hvert

<sup>1</sup>) Henvendelsen er optrykt som bilag 8.

<sup>2</sup>) Henvendelsen er optrykt som bilag 20.