

Bemærkninger til lovforslaget.

Et underholdsbidrag til et barn fra en af dettes forældre, fastsat efter privatretlige regler, jfr. lov af 18. maj 1960 om børns retsstilling, kan efter lov om offentlig forsorg af 31. maj 1961 udbetales forskudsvis af det offentlige, når bidragets forfaldsdag er forløbet, uden at bidraget er blevet betalt. Bidraget kan dog kun udbetales med normalbidraget eller med det i den privatretlige resolution fastsatte bidrag, hvis dette er lavere. Normalbidraget, hvis størrelse er fastsat i loven, *reguleres efter pristallet*. Det udgør for tiden for faderens vedkommende 1.248 kr. årlig og for moderens vedkommende 828 kr. årlig.

Efter forsorgsloven, der er ændret ved lov nr. 155 og lov nr. 164 af 24. april 1963 og lov nr. 246 af 7. juni 1963, kan der til børn af enker og enkemænd og til forældrelose børn m. fl. af det offentlige udbetales et bidrag svarende til normalbidraget, og efter lov om invalide- og folkepension og lov om pension og hjælp til enker m. fl. kan der til pensionerne ydes et børnetillæg ligeledes af samme størrelse som normalbidraget.

Ved en lov af 20. marts 1963 gennemførtes som et led i helhedsløsningen et særligt tillæg til personer, der oppebærer indtægtsbestemt folkepension, invalidepension eller enkepension. Ved en lov af 18. december 1963 er dette tillæg fra 1. april 1964 indregnet i pensionernes grundbeløb. Da ydelserne efter forsorgsloven er sat i forhold til pensionernes grundbeløb, får den nævnte forhøjelse af disse umiddelbart virkning for forsorgslovens ydelser. Dette gælder dog ikke med hensyn til børnebidrag efter forsorgsloven, nemlig det bidrag, der er fastsat efter den privatretlige lovgivning, og som kan udlægges forskudsvis af det offentlige, bidrag til børn af enker og enkemænd, til forældrelose børn m. fl. eller for børnetillægget til pensionerne.

Det må anses for rimeligt, at børnebidrag og børnetillægget til pensionerne forhøjes i samme forhold som pensionerne og de øvrige sociale ydelser.

Spørgsmålet om reglerne i sociallovgivningen om bidrag til børns underhold har imidlertid været behandlet i et under socialministeriet nedsat *familiepolitisk udvalg*, der efter socialministerens anmodning har afgivet en redegørelse herom og en indstilling om visse ændringer i de gældende regler.

Udvalget har undersøgt spørgsmålet om, hvorvidt bestemmelserne i lov om offentlig forsorg af 31. maj 1961 om forskudsvis udbetaling af det offentlige af bidrag fra en af forældrene til et barns forsørgelse og forsorgslovens bestemmelser om bidragsunderstøttelser — bidrag til børn af enker og

enkemænd, forældrelose børn m. fl. — kan anses for fyldestgørende. Udvalget har herunder blandt andet undersøgt spørgsmålet om *størrelsen* af bidrag og bidragsunderstøttelser og spørgsmålet om *indtægtsgrensen* for adgang til ydelserne.

Ved forsorgsloven af 31. maj 1961 skete der en forhøjelse af normalbidraget med ca. 10 pct., og samtidig påbegyndtes en udligning af forskellen mellem normalbidraget i de tre kommunegrupper, hovedstadsområdet, købstæder m. v. og det øvrige land. Denne udligning vil være helt gennemført pr. 1. april 1964, fra hvilken dato normalbidraget vil være det samme for hele landet.

Udvalget har undersøgt spørgsmålet om at fastsætte normalbidraget på grundlag af beregninger over, hvad et barns forsørgelse koster.

Det fremgår af denne undersøgelse, at denne udgift kan anslås til mellem 2.500 kr. og 3.500 kr. Udgiften varierer efter forsørgerens indtægtsniveau, ligesom den varierer for forsørgere på samme indtægtsniveau.

Udvalget finder derfor, at sådanne beregninger frembyder et for usikkert grundlag for en fastsættelse af normalbidraget, og at man principielt bør fastholde en regulering efter pristallet. En sådan regulering tager imidlertid ikke hensyn til stigningen i reallønnen. En oversigt over udviklingen i normalbidraget sammenholdt med udviklingen i lønnen ved fuld beskæftigelse for mænd i hovedstaden viser følgende for det sidste tiår:

	Årsløn mandlige arbejdere kr.	Faderens normal- bidrag kr.	Bidrag i pct. af løn pct.
1953-54	11.100	834	7,5
1954-55	11.800	834	7,1
1955-56	12.300	858	7,0
1956-57	13.200	900	6,8
1957-58	13.900	936	6,7
1958-59	14.400	954	6,6
1959-60	14.900	984	6,6
1960-61	16.000	990	6,2
1961-62	18.100	1.008	5,6
1962-63	19.950	1.176	5,9

Betalingen af normalbidraget er således ud fra en gennemsnitsbetragtning blevet mindre byrdefuld for den enkelte bidragsskyldige.

Med udgangspunkt i størrelsen af normalbidraget i 1952-53 sammenholdt med den gennemsnitlige arbejdsløn finder udvalget, at der er grundlag for en forhøjelse af normalbidraget med ca. 25 pct., nemlig for faderens vedkommende fra 1.248 kr. til