

traktats ikrafttræden. Dette gælder såvel med hensyn til de af ministerrådet truffne beslutninger som med hensyn til Den Europæiske Domstols afgørelser. Fravigelse heraf kan kun ske gennem undtagelsesbestemmelser, der kun må dreje sig om begrænsede og om muligt tidsbestemte ordninger.

83. Undertiden foretages overvejelser om, hvorvidt Fællesskabet kan lade tredjelands deltagere i deres rådslagninger, allerede inden overenskomsten om tiltrædelse træder i kraft.

Hvor ønskværdigt det end ville være at knytte den snævrere mulige kontakt med den nye partner, allerede før en tiltrædelsesoverenskomst træder i kraft — blot den er udformet — og herigennem forberede tiltrædelsen på alle områder, må man dog på den anden side være betænkelige ved en formel deltagelse i rådslagninger inden for fællesskabernes institutionelle rammer. Det må derfor anbefales at holde de pågældende stater udførligt underrettet om Fællesskabets udvikling uden dog at give denne underretning karakter af en uformel rådslagning, endsiige medbestemmelseret.

V. Associeringens politiske og institutionelle problemer.

1. Associeringens særlige karakter.

84. Ved en associering med Fællesskabet bliver der på den ene side rejst problemer, der er beslægtet med dem, der opstår ved en tiltrædelse, og på den anden side spørgsmål, der enten kan lades ude af betragtning eller ikke spiller nogen væsentlig rolle ved en tiltrædelse.

Retningsgivende for alle spørgsmål vedrørende en tilknytning til Fællesskabet må uden tvivl være tiltrædelsen. Det bør kraftigt understreges, at normalt tilfældet for en snævrere forbindelse med Fællesskabet må være medlemskab af dette.

Af denne grund vil det heller ikke være muligt at opstille abstrakte principper for alle mulige former for forbindelse med Fællesskabet for så i fortsættelse heraf at se, hvorledes disse principper kan komme i anvendelse i tilfælde af indtræden, associering eller en anden form for tilknytning. En sådan fremgangsmåde ville være uden forbindelse med virkeligheden.

I de foregående kapitler af nærværende

rapport er forudsætningerne for og de politiske og institutionelle aspekter i forbindelse med en indtræden behandlet. I dette afsnit vedrørende associeringen begrænses undersøgelsen til at få fastslået, hvilke af de bindinger og forpligtelser, der er uomgængelige ved en tiltrædelse, der kan ændres, når det drejer sig om associering, og endvidere hvilke nye momenter der må tages i betragtning.

85. Medens der gennem de forhandlinger, der føres i øjeblikket vedrørende forskellige europæiske landes ansøgning om optagelse, begynder at danne sig en tydelig holdning hos Fællesskabet over for problemerne ved tiltrædelse af tredjelands, synes en tilsvarende udvikling med hensyn til associeringsproblemerne endnu at være i sin vorden. Det første tilfælde af associering efter artikel 238, nemlig Grækenlands associering, gav ved sine særlige aspekter ikke anledning til principielle betragtninger over Fællesskabets almindelige associeringspolitik. Spørgsmålet om, hvorvidt Fællesskabet ønsker at associere sig med tredjelands, hvilke betingelser der må opstilles for en sådan associering, og hvilke former der må findes derfor, synes endnu at være ret åbent.

Af disse udtalelser kunne man måske fristes til at slutte, at en associering ikke består i andet end en slags ufuldstændig tiltrædelse af Fællesskabet, og at alle stater, der af forskellige grunde ikke vil eller kan tiltræde Fællesskabet, derved automatisk vil kunne komme i betragtning med hensyn til associering. Det er unødvendigt yderligere at betone, at sådan en betragtningsmåde rummer store farer, da den ikke tager hensyn til associeringens særegne karakter.

86. Under hensyn til de mangeartede muligheder for associering, som artikel 238 rummer, er det vanskeligt at beskrive associeringens særlige karakter i almindelige træk. En associering i form af en toldunion, der i sit indhold ville være meget lig indtræden, ville have en helt anden karakter end en associering i form af en løsere aftale om økonomisk samarbejde.

87. I almindelighed kan man sige, at et tredjelands beslutning om at indgå associering med Fællesskabet — ligesom Fællesskabets beslutning om at slutte en associeringsaftale med et tredjelands — på samme måde som en beslutning om indtræden både har en økonomisk og en politisk betydning.