

økonomiske ydeevne ikke ville være i stand til at påtage sig den fulde byrde ved et medlemskab i CEE, og som kun vil kunne stræbe efter en status som associerede.

Ved siden af disse tilfælde, hvis bedømmelse ikke frembyder større vanskeligheder, vil der ved en nøjere prøvelse kunne påvises tilfælde, hvor et land ganske vist ikke med det samme vil kunne påtage sig alle forpligtelser, måske fordi det befinder sig i en forbigående krise, eller fordi forskellige forholdsregler endnu ikke i fuldt omfang har haft de ventede gunstige virkninger, men hvor det pågældende land dog i kraft af dets økonomis grundstruktur meget vel vil kunne komme i betragtning som medlem inden for en kortere frist.

I et sådant tilfælde ville det måske kunne anbefales ikke på forhånd at henvise et sådant land til muligheden for associering, men i stedet søge at finde udvej for inden for et kortere tidsrum at sætte det i stand til at opfylde betingelserne for medlemskab. For at undgå de vanskeligheder, som i så fald ville kunne indtræffe, hvis den forventede økonomiske fremgang udeblev efter optagelsen, kunne man måske indskyde en kortere frist mellem forhandlingen om en overenskomst om optagelse og dennes ikrafttræden, i hvilket tidsrum den nødvendige tilpasningsproces ville kunne gennemføres med bistand fra medlemsstaterne.

Som det fremgår af dette eksempel, må de økonomiske forudsætninger ikke udledes alene af forholdene, som de er på et bestemt tidspunkt, men man må også tage sådanne forhold i betragtning som tilstedeværelsen af uudnyttede eller dårligt udnyttede økonomiske muligheder.

23. Generelt kan der i denne sammenhæng være grund til at pege på, at CEE-traktaten endnu befinder sig i overgangsperioden, og at medlemsstater, der i de nærmeste år indtræder i Fællesskabet, derfor vil møde en tilstand, der kun kan betegnes som indledningen til fællesmarkedet.

Principielt må det tilstræbes, at nye medlemmer endnu i overgangsperioden og med stigende tempo føres frem til det stadium, der allerede er nået af de øvrige, hvis det ikke er muligt at gennemføre en omgående

tilpasning. Man må afvise den tanke, at der automatisk indrømmes nye medlemmer en overgangstid af nøjagtig samme varighed som den, de oprindelige seks medlemsstater har haft, blot forskudt i forhold til det senere tiltrædelsestidspunkt. Princippet, at alle medlemmer har lige rettigheder og pligter, må med hensyn til overgangstiden forstås på den måde, at der hurtigt indføres en ensartet status og ensartethed i afviklingen af todsatser og importkontingenter.

### 3. Politiske forudsætninger.

24. Det kan ikke være Fællesskabet ligegyldigt, hvilket politisk regime et land, der søger om optagelse, har. Ved vurderingen af en ansøgning om optagelse vil også spørgsmålet, om det pågældende lands politiske struktur ville betyde et fremmedlegeme inden for Fællesskabet, spille en rolle ved siden af de geografiske og økonomiske forudsætninger.

25. Det må være en forudsætning for optagelse, at der består en demokratisk styreform i den betydning, at der findes en fri politisk forfatning.

Stater, hvis regering ikke er fremkommet på demokratisk vis, og hvis befolkning hverken ved direkte valg eller gennem frit valgte repræsentanter deltager i den politiske meningsdannelse, kan ikke gøre krav på at blive optaget i den kreds af lande, der har sluttet sig sammen i Det europæiske Fællesskab.

26. Det er naturligvis ikke gøreligt inden for denne rapports rammer at opstille en fuldstændig fortegnelse over optagelsesbetingelserne. Som det var tilfældet med de økonomiske aspekter, gælder det ved behandlingen af de politiske forudsætninger, at det kun er muligt at komme ind på hovedspørgsmålene og behandle dem i almindelighed.

Ikke desto mindre burde det måske overvejes, om man ikke burde kræve, at lande, der søger optagelse, godkender de principper, som Europarådet har opstillet som betingelse for medlemskab<sup>1)</sup>; dermed ville der være angivet et mindstemål, som sammen med en undersøgelse af det pågældende lands politiske struktur kunne udgøre et

<sup>1)</sup> Det drejer sig især om anerkendelse af principperne om retssamfundet, menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder.