

Rapport over de politiske og institutionelle aspekter for tiltrædelse af eller associering med Fællesskabet af Willi Birkelbach.

Ærede hr. Præsident, mine damer og herrer.

I. Indledning

1. *Det fundamentale spørgsmål: Hvor „åbent“ er Fællesskabet?*

1. Det er Fællesskabets erklærede politik, at stater under visse betingelser vil kunne optages som medlemmer af eller blive associerede med Fællesskabet. I CEE-traktatens præambel bliver Europas øvrige lande opfordret til at tilslutte sig de bestræbelser, som skal virkeliggøres inden for Fællesskabet.

Dermed er det gjort klart, at Fællesskabet ikke vil afsondre sig fra det øvrige Europa. De seks medlemsstater opfatter sig selv som de første på en ny vej, og de giver udtryk for håbet om, at de ikke bliver de eneste.

2. Selv om Fællesskabet således allerede i præambelen kendetegnes som „åbent“, og det slås fast, at medlemsstaterne ikke betragter sig som et afsluttet hele, til hvilket der ikke mere er mulighed for tilslutning, så fremgår det dog af traktaten, at ikke enhver stat kan blive medlem af Fællesskabet på sit blotte forlangende. Den må tværtimod opfylde visse forudsætninger og — alt efter om den vil tiltræde Fællesskabet som medlem eller kun ønsker at blive associeret — helt eller delvis bekende sig til CEE-traktatens mål og til de ved traktaten pålagte forpligtelser.

3. Nærværende rapport har stillet sig den opgave at behandle de problemer af politisk og institutionel karakter, som rejser sig i forbindelse med tiltrædelse eller associering. I betragtning af disse problemers antal og vægt kan den kun behandle et udvalg af dem. Da endvidere en række af de spørgsmål, der hører under rapportens område, befinder sig i hurtig udvikling, må rapporten

indskrænke sig til en mere almindelig behandling. Den må nødvendigvis undlade at anvise konkrete løsninger på de rejste spørgsmål i de tilfælde, hvor udviklingen kun alt for hurtigt vil gøre dem tidsbundne og løbe fra dem.

At behandlingen af tiltrædelsens og associeringens problemer sker ud fra principielle aspekter, betyder ikke, at rapporten ikke har nogen forbindelse med de forhandlinger, der for tiden finder sted om forskellige landes optagelse i CEE. Den er tværtimod inspireret af den udvikling, der har ført til disse forhandlinger. Det må hilses med uforbeholden tilfredshed, at der derved efter års uvished er åbnet en konkret mulighed for en udvidelse og dermed en forstærket videreførelse af det fælles værk, især ved den britiske regerings historiske beslutning om at optage forhandlinger om tilslutning.

4. Det er således rapportens almindelige formål at give en første orientering om de spørgsmål, der rejser sig ved tiltrædelse eller associering. Denne opgave lattes væsentligt ved tilstedeværelsen af to rapporter, der ligeledes er udfærdiget af medlemmer af Den europæiske Forsamling. Det drejer sig dels om den rapport, der er udfærdiget af van der Goes van Naters vedrørende fremgangsmåden ved afslutning af overenskomster om tiltrædelse¹⁾, og dels om den af Blaisse udarbejdede rapport vedrørende de handelspolitiske og økonomiske aspekter i forbindelse med Storbritanniens tiltrædelse af CEE²⁾. De nævnte rapporter gør det muligt at udelade procedurespørgsmål og overvejelser af rent økonomisk karakter fra nærværende rapport. En fuldkommen adskillelse af disse emner lader sig dog ikke gennemføre, da en række spørgsmål er af såvel økonomisk som af politisk karakter.

¹⁾ Se dokument 75/61.

²⁾ På tidspunktet for trykningen af nærværende rapport var drøftelserne i udenrigshandelskomiteen vedrørende Blaisse's rapport endnu ikke afsluttede.