

terne for de sociale forsikringsorganer og andre officielle eller semi-officielle organer, som spiller en vigtig rolle for den økonomiske udvikling. En sådan undersøgelse vil trænge dybere ind i de økonomiske sammenhænge og vil gøre det muligt om fornødent mere effektivt at påvirke økonomien. Virkeliggørelsen heraf er blevet forberedt ved et detaljeret arbejde i overgangsperiodens første etape med henblik på tilvejebringelse af sammenlignelighed mellem de offentlige budgetter.

2) Langtidsperspektivet.

96. Kommissionen er af den opfattelse, af Fællesskabet skal overveje den fremtidige udvikling over et længere åremål. Dette vil ikke på nogen måde indebære opstillingen af en vilkårlig plan, der skulle påtvinges de enkelte virksomheder, og som ville stride mod den frie markedsmekanisme, men vil indebære opstillingen af en ramme for regeringernes og fællesskabsinstitutionernes handlinger. Idet man som udgangspunkt skulle tage økonomiens skønnede vækstmulighed i den pågældende periode beregnet på grundlag af den førte økonomiske og finansielle politik, skulle formålet være nærmere at angive, ved hvilke metoder denne politik kan forbedres med henblik på i videst mulig udstrækning at nyttiggøre Fællesskabets produktive ressourcer uden udløsning af et inflationært pres. En sådan almindelig oversigt kunne passende kaldes et program, i hvilken forbindelse det må erindres, at dette program til stadighed måtte revideres med henblik på tilpasninger til uforudsete begivenheder. Hvis den økonomiske aktivitet i en periode af væsentlig varighed afviger for meget fra det i programmet forudsete — det være sig i opadgående eller nedadgående retning — samtidig med, at grundlaget for den oprindelige prognose forbliver uændret, vil det påhvile vedkommende økonomiske og finansielle organer afhængigt af omstændighederne at træffe almindelige foranstaltninger til stimulering eller afdæmpning af aktiviteten.

Imidlertid er et sådant program, der strækker sig over flere år, også nødvendigt af andre grunde:

97. a. Det skal tjene som rettesnor for beslutninger såvel på nationalt plan som

på fællesskabs-plan, som først slår igennem med deres fulde virkninger efter nogen tid, som det f. eks. er tilfældet med foranstaltninger på den økonomiske og sociale infrastrukturens område til tilfredsstillelse af behov, der kan erkendes flere år i forvejen.

98. b. Et sådant program er uomgængelig nødvendigt for opnåelsen af en rationel fordeling af det offentlige begrænsede finansielle ressourcer. Visse behov må således tilfredsstilles øjeblikkeligt, hvorimod tilfredsstillelsen af andre kan vente nogen tid. Forøgelse af det offentlige indtægter, der stammer fra økonomisk ekspansion, kan benyttes til forøgelse af udgifterne eller til nedsættelse af skatterne. Det vil ses, at dersom spørgsmålet om udgiftsforøgelser og skattnedsættelser inden for den af programmet omfattede periode afhænger af den stigningstakt i økonomien, der findes rimelig og ønskværdig, vil statsbudgettet og budgetterne for de øvrige offentlige organer blive en effektiv stabilisator i økonomien, et stærkt redskab i den konjunkturudjævnende politik.

99. c. Et program på fællesskabsbasis er en nødvendig rettesnor for de planer og programmer, der udarbejdes i et stigende antal medlemslande. I første omgang vil et sådant program fremtræde som resultatet af disse nationale planer for derefter at danne den nødvendige ramme for disse. Her som i konjunkturpolitikken vil fællesmarkedets virkeliggørelse gøre ensidige dispositioner mere tvivlsomme på grund af, at de enkelte landes økonomier bliver mere og mere åbne over for omverdenen.

100. d. Uden en sådan programlægning ville det blive yderst vanskeligt at føre den fælles landbrugspolitik, energipolitik og transportpolitik ud i livet, medmindre der findes en almindelig plan for Fællesskabets økonomi, hvori disse adskilte dele af den økonomiske politik vil kunne indpasses.

101. e. Strukturelle ændringer, i særdeleshed for så vidt angår regional udvikling og industriel omstilling, kan på grund af processernes nødvendigvis gradvise karakter kun føres ud i livet på effektiv måde, dersom de planlægges på længere sigt.

102. f. Sådant program er nødvendigt for en indkomstpølitik, der tager sigte på at holde indtægterne i balance med produktionsmulighederne og på at sikre en