

Indledning.

1. Det, som er blevet kaldt Europas økonomiske integration, er i sit væsensindhold et politisk fænomen. Det europæiske økonomiske Fællesskab udgør sammen med Det europæiske Kul- og Stålfællesskab og EURATOM en politisk union på det økonomiske og sociale område.

2. Romtraktaten, som repræsenterer en fortolkning af de kontraherende parters hensigt om at iværksætte en fuldstændig økonomisk integration under hensyn til de økonomiske vilkår for oprettelsen af et økonomisk forenet område, indeholder bestemmelser om en sammensmeltning af de seks medlemslandes økonomiske liv til et samlet hele. Inden for disse almindelige rammer må der skelnes mellem toldunionen og den økonomiske union — i dette begrebs snævre betydning — som kompletterer hinanden, og som er indbyrdes afhængige.

Efter de forudsete gradvise nedsættelser og to fremskyndelser er toldsatserne mellem medlemslandene pr. 1. juli 1962 blevet afviklet med 50 pct. De kvantitative restriktioner mellem medlemslandene er afskaffet for industriprodukterne og for en væsentlig del af landbrugsprodukterne. Den første tilnærmelse til Fællestariffen fandt sted den 1. januar 1961. Det er blevet besluttet, at den næste tilnærmelse skal finde sted den 1. juli 1963.

Fællesskabets hurtige fremskridt henimod dannelsen af et frit internt marked er muliggjort ved det overraskende tempo, i hvilket den frie vareudveksling har udviklet sig mellem medlemslandene, og ved den dristighed og foretagsomhed, med hvilken industri og handel har modtaget den udfordring, der lå i Fællesskabets dannelse. Produktion og forbrug har været så stort inden for Fællesskabet, at denne første og betydelige begyndelse til en markedsdannelse har kunnet ske, uden at ligevægten inden for Fællesskabet er blevet forstyrret. Told-

unionen har vist sig at være det rigtige udgangspunkt for opbygningen af et økonomisk fællesskab mellem de seks lande. Toldunionen har samtidig virket som en forenende faktor mellem medlemslandene, idet den har været grundlaget for Fællesskabets økonomiske styrkelse. Men den hurtige nedbrydning af handelsskrankerne har også bekræftet, at Traktaten har imødekommet økonomiske krav ved at foreskrive, at dannelsen af en økonomisk union i egentlig forstand skulle ske samtidig med toldunionen.

Intet har vist dette mere klart end den fælles landbrugspolitik opbygning gennem de sidste godt fire år. Efter at der var hængt to år med bestræbelser på at afvikle handelshindringerne, som netop på dette område er særdeles udviklede og sejlvede, stod det klart for alle, at opgaven kun kunne løses tilfredsstillende, når man var nået frem til en fælles politik. Dette er nu sket og med så godt et resultat, at vi her allerede har et klart billede af et forenet økonomisk område med samme kendetegn som et nationalt marked; dette marked vil blive videreudbygget i klart definerede etaper. Det er et godt varsel, at overgangen til anden etape på det forudsete tidspunkt faldt sammen med dette gennembrud for en fælles politik inden for et af de mest følsomme og vigtige økonomiske områder.

For fuldt ud at kunne forstå karakteren af Fællesskabets opgave med hensyn til udformningen af en fælles politik, d. v. s. en økonomisk union, må det have i erindring, at et frit økonomisk system i dag ikke kan bestå uden stadige statsindgreb i det økonomiske liv.

Sådanne statsindgreb sker på to måder: for det første skaber staten en regulerende ramme for alle dele af økonomien og tilgrænsende områder; for det andet ændrer staten bestandig de faktorer, der spiller ind i det økonomiske liv, gennem de utallige