

telsen svarende beløb. Der har for at undgå sådanne tab for detailhandlerne i forbindelse med nedsættelser eller bortfald af afgifter i engrosledet været stillet krav fra erhvervslivet om, at detailhandlerne fik refunderet den til nedsættelsen (bortfaldet) svarende del af den afgift, som er betalt af deres lagre ved indkøbet. En sådan afgiftsrefusion må anses som uigennemførlig på kontrolmæssigt nogenlunde betryggende måde, når det drejer sig om afgiftsændringer, der vedrører et betydeligt vareområde.

7. Som et særligt synspunkt i tilslutning til det anførte om detaileddsafgiftens større anvendelighed end engrosledsafgiften ved tilrettelæggelsen af den økonomiske politik skal man anføre hensynet til de forhold, der vil komme til at foreligge på afgifternes område i tilfælde af Danmarks tilslutning til Fællesmarkedet.

Ingen af fællesmarkedslandene har i øjeblikket omsætningsafgifter, der alene svarer til den foreslåede danske detaileddsafgift. Ikke heller har noget fællesmarkedsland engrosledsafgifter af en karakter, som man i givet fald kunne tænke sig etableret her i landet, hvis man — som det synes naturligt — tager udgangspunkt i manufakturafgiftsloven. Den franske afgift er en værditilvækstafgift, medens de øvrige fællesmarkedslande har såkaldte kumulative afgifter, der opkræves i flere omsætningsled, herunder for flere landes vedkommende også i detaileddet.

Fællesmarkedets kommission har imidlertid i henhold til Romtraktatens artikel 99 påbegyndt en undersøgelse af, på hvilken måde medlemsstaternes lovgivning vedrørende fiskale bestemmelser kan harmoniseres i fællesskabets interesse. Drøftelserne i de hertil nedsatte særlige komiteer er endnu ikke helt afsluttet, men efter det fra Danmarks Mission ved Det europæiske økonomiske Fællesskab oplyste er man ved at lægge sidste hånd på de udarbejdede rapporter.

Udgangspunktet for undersøgelsen har været, at Romtraktatens artikel 99 ikke lader nogen tvivl tilbage om, at der skal finde en harmonisering sted af medlemslandenes lovgivning på det omhandlede område. Årsagen hertil er i første række, at de nugældende omsætningsafgifter i medlems-

landene uundgåeligt vil have skadelige virkninger på samhandelen inden for fællesskabet. Dette skyldes, at det er ugørligt at fastsætte sådanne kriterier for medlemslandenes bestemmelser vedrørende tilbagebetaling af erlagte afgifter ved eksport samt påligning af kompensationsafgifter ved import, at der skabes tilstrækkelig sikkerhed for, at nationale produkter ikke beskyttes herigennem. Dette gælder særligt for de lande, der anvender det kumulative afgiftssystem.

De foreliggende planer går derfor ud på under en eller anden form at harmonisere medlemslandenes afgifter i produktions- og engrosledet; når afgifterne i disse led fastsættes ens for samtlige medlemslande, kan man nemlig helt undgå refusioner og kompensationsafgifter i samhandelen mellem Fællesmarkedets enkelte lande. Undersøgelserne inden for Fællesmarkedet har imidlertid samtidig klarlagt, at en sådan fælles afgift ikke kan være så høj, at den vil kunne inødekomme medlemslandenes finansielle behov. Der stilles derfor forslag om, at den fælles afgift suppleres med en afgift i detaileddet, der skal kunne fastsættes individuelt for hvert enkelt land.

Hensynet til Danmarks eventuelle tilslutning til Fællesmarkedet og mulighederne for efter en sådan tilslutning fortsat at kunne føre den nødvendige økonomiske politik, taler altså for at placere en almindelig omsætningsafgift i detaileddet.

8. Som allerede tidligere nævnt kan en detaileddsafgift give det samme provenu som en engrosledsafgift med anvendelse af en lavere afgiftssats. En lav afgiftssats er i sig selv en fordel, da den vil medføre, at de forskellige uligheder i afgiftsbelastningen — der som omtalt foran er størst under en engrosbeskatning — får mindre betydning; hertil kommer, at en lav afgiftssats vil virke mindre tilskyndende til afgiftsunddragelser og omgæelser end en høj afgiftssats.

9. Reglerne for detaileddsafgiften vil være enklere og derfor lettere at administrere både for erhvervsliv og myndigheder end reglerne for en engrosledsafgift. Som allerede foran anført foregår forskellig fremstilling i tilknytning til detailhandel. Skal man have afgift af de færdigvarer, sådanne