

skal kunne have virkning for det kommende skatteår.

Til § 4.

I de sognekommuner, hvor der ikke er truffet beslutning om anvendelse af fast grundskyldpromille i henhold til § 3, enten fordi kommunen ikke opfylder betingelsen herfor, eller fordi kommunalbestyrelsen ikke har benyttet adgangen til at træffe sådan beslutning, skal grundskyld efter forslaget som hidtil udskrives efter ligningsforholdet.

Medens ligningsforholdet efter de gældende regler angiver forholdet mellem udskrivningen på *fast ejendom* og udskrivningen på indkomster, foreslås reglen om ligningsforholdet ændret således, at dette alene skal angive forholdet mellem de beløb, der skal udskrives som *grundskyld* og som indkomstskat til kommunen. Dette er en naturlig følge af, at ejendomsskylden fikseres og aftrappes, og at enhver ændring i udskrivningen på faste ejendomme således vil falde på grundskylden.

Det er endvidere foreslået, at ligningsforholdet, der nu gælder for 4 år ad gangen, skal fastsættes uden tidsfrist. Dette hænger sammen med, at de gældende regler om fastsættelse af ligningsforholdet for 4 år ad gangen må forekomme for usmidige i kommuner, hvor der sker strukturændringer, ligesom der i almindelige landkommuner ofte ikke er behov for at ændre ligningsforholdet hvert 4. år, jfr. de almindelige bemærkninger afsnit II, C.

Efter de gældende bestemmelser fastsættes ligningsforholdet af amtsrådet efter forslag fra sognerådet. I almindelighed har disse bestemmelser været praktiseret således, at amtsrådene har fulgt sognerådernes forslag.

Ved fastsættelsen af ligningsforholdene for de seneste 4-årsperioder (1951-55, 1955-59 og 1959-63) har amtsrådene dog i højere grad end tidligere grebet ind ved fastsættelsen af ligningsforholdene, hvilket har skabt betydeligt røre om spørgsmålet. De af amtsrådene foretagne ændringer af sognerådernes forslag har dog været af forholdsvis begrænset karakter. Den uro, der har været om spørgsmålet, har imidlertid givet anledning til overvejelser om, hvorvidt der bør foretages ændringer i bestemmelserne om ligningsforholdets fastsættelse.

I amtsrådets beføjelse til at fastsætte ligningsforholdet ligger et værn mod, at udskrivningens fordeling på de to beskatningsgrundlag varierer fra valgperiode til valgperiode i takt med et skiftende flertal i sognerådet. Amtsrådet har endvidere mulighed for at påse, at der ikke bliver for store forskelle i udskrivningen på de to beskatningsgrundlag i kommunerne inden for amtsråds kredsen. Herigen kan amtsrådet endvidere modvirke, at der i

enkelte kommuner lægges en efter forholdene urimelig stor andel af udskrivningen på bestemte skatteydere eller bestemte grupper af skatteydere.

Uanset at de nedenfor omtalte bestemmelser i paragraffens stk. 4 om over- og undergrænser for de sognekommunale grundskyldpromiller vil medføre større ensartethed i den sognekommunale ejendomsskatteudskrivning, må det under hensyn til de store forskelle i beskatningsgrundlagene i de forskellige sognekommuner fortsat anses for ønskeligt at opretholde amtsrådets beføjelser med hensyn til fastsættelsen af ligningsforholdet.

Det forekommer imidlertid rimeligt, at der gives sognerådene adgang til at få amtsrådets fastsættelse af ligningsforholdet prøvet i tilfælde, hvor amtsrådet tilsidesætter sognerådets indstilling, og der er derfor i stk. 2 og 3 foreslået en bestemmelse om, at sognerådet kan indbringe amtsrådets fastsættelse af ligningsforholdet for et af indenrigsministeren nedsat ankenævn. Efter den foreslåede bestemmelse vil sognerådet, dersom amtsrådet tilsidesætter sognerådets enstemmige eller med et flertal af sognerådets medlemmer vedtagne indstilling, kunne indbringe amtsrådets beslutning for nævnet. Ligeledes vil ankeadgangen kunne benyttes, dersom der ikke fra sognerådet har foreligget nogen flertalsindstilling til amtsrådet, men et flertal af sognerådets medlemmer, efter at amtsrådets fastsættelse foreligger, beslutter et påanke denne. Derimod vil et mindretal af sognerådet ikke kunne benytte ankeadgangen.

Ankenævnet foreslås sammensat af fire medlemmer, der udpeges af indenrigsministeren efter forhandling med de amts- og sognekommunale organisationer, og med en tjenestemand under indenrigsministeriet som formand. For bedst at gøre det muligt for indenrigsministeren at få de forskellige synspunkter repræsenteret i nævnet, foreslås der alene givet de kommunale organisationer en forhandlingsret — og ikke nogen indstillingsret — med hensyn til udnævnelsen af medlemmer; men det vil være naturligt, at der af medlemmerne udpeges to efter forhandling med amtsrådsforeningen, ét efter forhandling med sognerådsforeningerne og ét efter forhandling med „Bymæssige Kommuner“.

Med hensyn til den fastsatte frist, 31. december, for amtsrådets fastsættelse af ligningsforholdet henvises til næstsidsste afsnit i bemærkningerne til § 3.

Bestemmelsen i paragraffens 4. stykke, 1. punktum, vedrørende tidspunktet for grundskyldpromillens fastsættelse må ses i forbindelse med det samtidig hermed fremsatte forslag til lov om den amtskommunale beskatning, jfr. bemærkningerne hertil.

Som det fremgår af de almindelige bemærkninger