

lag. Ved fordelingen er der bortset fra indbyggertallet — der jo indgår i fordelingen af den mellemkommunale refusion — idet indbyggertallet ikke i sig selv giver et tilstrækkeligt udtryk for en kommunes bæreevne, og en fordeling på dette grundlag vil nærmest være til ugunst for kommuner med et dårligt beskatningsgrundlag. De på sognekommunerne udskrevne beløb skal af kommunerne tilvejebringes sammen med deres øvrige indtægter, d. v. s. ved grundskyld og indkomstskat.

### C. De sognekommunale ejendomsskatter.

Som det er anført i oversigten over de gældende regler, udskrives ejendomsskatterne i sognekommunerne efter behov, således at forholdet mellem udskrivning på fast ejendom og udskrivning på indkomster er bestemt af det af amtsrådet efter sognerådets forslag fastsatte ligningsforhold. I en del af de københavnske omegnskommuner og de store bymæssige kommuner søger man under den gældende ordning at tilrettelægge udskrivningen således, at grundskylden udskrives med nogenlunde faste promiller. Især for de store omegnskommuner forekommer det naturligt at tilvejebringe mulighed for, at disse kommuner på samme måde som bykommunerne kan udskrive grundskyld med faste promiller. Det er derfor foreslået, at de københavnske omegnskommuner, der efter købstadkommunalloven har adgang til i visse henseender at blive omfattet af denne lovs bestemmelser, samt andre sognekommuner med mindst én bymæssig bebyggelse med over 3 000 indbyggere skal have adgang til at fastsætte grundskyldpromillen på samme måde, som den fastsættes i købstæderne. Promillen skal dog efter forslaget ikke kunne fastsættes lavere end 12, således at den sammen med den amtskommunale grundskyldpromille på længere sigt langt de fleste steder ikke bliver lavere end den almindelige grundskyldpromille i bykommunerne, 26.

Som følge af fikseringen og aftrapningen af ejendomsskylden i sognekommunerne vil enhver ændring i udskrivningen på faste ejendomme falde på grundskylden. Reglerne om ligningsforholdet er derfor foreslået ændret således, at ligningsforholdet alene fastsætter forholdet mellem de beløb, der skal udskrives henholdsvis som grundskyld og som indkomstskat til kommunen.

Uanset det fastsatte ligningsforhold kan grundskyldpromillen efter forslaget dog ikke fastsættes højere end 35 eller lavere end 12. Såfremt udskrivningen af grundskyld i en kommune ved en promille på 12 overstiger det beløb, der derefter skal

udskrives som indkomstskat, med mere end 50 pct., skal grundskyldpromillen nedsættes således, at den udskrevne grundskyld udgør  $\frac{3}{5}$  af det beløb, der i alt skal udskrives som grundskyld og indkomstskat.

Efter de gældende regler fastsættes ligningsforholdet for 4-årige perioder ad gangen. Der er dog åbnet mulighed for at fastsætte ligningsforholdet for kortere åremål eller ændre ligningsforholdet i 4-års perioden, såfremt der som følge af betydelig befolkningstilvækst i kommunen sker væsentlige forskydninger i de forhold, der er bestemmende for fastsættelsen af ligningsforholdet. Undtagelsesbestemmelsen er temmelig begrænset. Såfremt ligningsforholdet er fastsat for hele 4-års perioden, vil det ikke kunne ændres, uanset at der sker væsentlige ændringer i grund- og ejendomsværdierne i kommunen inden for 4-års perioden, eller der sker væsentlige udgiftsstigninger — f. eks. på grund af fabriksbyggeri — medmindre der samtidig er sket en betydelig befolkningstilvækst. Med den stærke udvikling, der for tiden ofte finder sted i sognekommuner, forekommer de nuværende bestemmelser om ligningsforholdet for stramme. Der er derfor ikke i det foreliggende forslag fastsat nogen bestemt periode, for hvilken ligningsforholdet skal gælde; men amtsrådet vil efter forslaget til enhver tid — efter forslag fra sognerådet eller på eget initiativ efter indhentet indstilling fra sognerådet — have mulighed for at ændre det fastsatte ligningsforhold. I rene landkommuner, hvor forholdet mellem grundværdierne og de skattepligtige indkomster ligger nogenlunde fast fra år til år, vil den nævnte formulering af bestemmelsen omvendt overflødig gøre, at spørgsmålet om ligningsforholdets størrelse skal tages op med regelmæssige mellemrum.

### D. Andre ændringer.

Som det er anført ovenfor, er den ordinære og den ekstraordinære grundskyld i *bykommunerne* foreslået sammenlagt, og det er samtidig på samme måde som med hensyn til ligningsforholdet i sognekommunerne foreslået, at grundskyldpromillerne i bykommunerne fastsættes på ubestemt tid.

Ved den ajourføring, der i øvrigt er foretaget af den kommunale ejendomsskattelev, hvorved det bl. a. er opnået, at alle bestemmelser om den kommunale beskatning af faste ejendomme kan findes i *en lov*, er der foretaget enkelte mindre ændringer i reglerne om *fritagelse* for kommunal grundskyld og ejendomsskyld, således at disse bestemmelser nu er bragt i fuld harmoni med de tilsvarende bestemmelser i statsejendomsskattelev. I en række af de