

[Finansministeren.]

1961-62 afløse de gældende regler om beskatning af bl. a. aktieselskaber, selvejende institutioner og kooperative virksomheder. Det af indenrigsministeren fremsatte lovforslag går bl. a. ud på ophævelse af de gældende bestemmelser om kommuneskat af de nævnte selskaber og foreninger. Forslaget til lov om særlig indkomstskat indeholder bl. a. ny bestemmelser om beskatningen af særlig indkomst hos selskaber og om beskatning af avance ved salg af aktier. I øvrigt foreslås de gældende regler om særlig indkomst i det væsentligste opretholdt. De nye regler skal efter forslaget træde i kraft samtidig med den ny lov om aktieselskabsbeskatning.

Det første af forslagene — om beskatning af selskaber m. v. — har til hovedformål at forenkle og rationalisere reglerne om beregning af aktieselskabernes indkomstskat.

I den sidste halve snes år har der været udarbejdet eller fremsat flere forslag til en forenkling på dette område. Allerede i 1948 fremkom skattelovskommissionen med et forslag til ny aktieselskabsbeskatning. I 1953 fremsatte daværende finansminister Thorkil Kristensen et andet forslag, og endelig indeholdt det skattereformløvsforlag, som jeg fremsatte i 1954 og 1955, nye regler om aktieselskabsskat.

Fælles for disse forslag har det været, at de forskellige aktieselskabsskatter skulle slås sammen til en indkomstskat og en udbytteskat. Endvidere skulle den nuværende form for progression opgives. De gældende skatter er progressive, idet beskatningsprocenten bliver højere, jo større indkomsten eller udbyttet m. v. er i forhold til aktiekapitalen, eventuelt aktiekapitalen med tillæg af en del af reserveverne.

Der har således længe været enighed om, at aktieselskabsskatten bør forenkles. Derimod har det hidtil ikke været muligt at nå til enighed om, hvordan forenklingen skal gennemføres.

Det gældende beskatningssystem er navnlig til fordel for selskaber, der har haft en i forhold til aktiekapitalen ret lille indtægt. Til gengæld bliver selskaber, hvis indtægt forøges, beskattet hårdt som følge af progressionen, dersom de ikke kan forøge deres aktiekapital i takt med indtjeningen. Så-

danne selskaber har meget ofte brug for betydelig kapital til udbygning af deres produktion og afsætning, og de vil ikke altid kunne skaffe denne kapital i fornødent omfang ved at optage lån eller ved at udvide aktiekapitalen. Den gældende progressive beskatning vil således ofte modvirke udviklingsmulighederne ikke mindst hos ny aktieselskaber og hos selskaber, der har mulighed for hurtigt at udvide deres virksomhed.

Danmarks forestående tilslutning til de syv og den påtænkte liberalisering af udenrigshandelen vil i de kommende år stille store krav til erhvervslivets konkurrenceevne og på mange områder gøre en omlægning af produktion og afsætning nødvendig. Det er derfor meget vigtigt, at skattelovgivningen ikke lægger unødige hindringer i vejen for en sådan udvikling.

Efter det foreliggende forslag skal aktieselskabsskatten derfor udskrives med en fast procent af indkomsten. Dog skal der — af hensyn til de mindre selskaber — ikke beregnes skat af de første 5 000 kr.s indkomst. Beskatningen af en given indtægt bliver herefter den samme, hvad enten selskabets aktiekapital forøges i takt med indtjeningen eller ej.

Såvel de gældende regler som de tidligere fremsatte forslag til reform af selskabsbeskatningen er udformet således, at den del af indkomsten, der udloddes som udbytte, beskattes hårdere end resten af indkomsten. Den særlige beskatning af udbyttet var dog efter de tidligere reformforslag forholdsvis beskedene. Ved det foreliggende forslag er forenklingen ført et skridt videre. Selskaberne skal kun svare én skat — indkomstskatten — og denne skat svares med samme procent af hele indkomsten, hvad enten denne anvendes til udbetaling af udbytte eller til andre formål. Samtidig bortfalder det såkaldte kapitalfradrag.

Den omstændighed, at udbyttet ikke undergives en særlig beskatning hos selskabet, vil næppe i større omfang bidrage til at forøge udbytteudbetalingerne. Aktieudbytte vil jo fortsat blive beskattet både med indkomstskat hos aktieselskabet og med progressiv indkomstskat hos aktionærerne. På den anden side kan man vel lettere skaffe egenkapital til aktieselskaber,