

Betænkning

over forslag til lov om ændring af lov vedrørende personlig skat til kommunen.

(Afgivet af udvalget den 12. februar 1960).

Udvalget har holdt 6 møder og herunder haft et samråd med indenrigsministeren. Der er modtaget en deputation fra Rødby kommune og en skriftlig henvendelse fra Roskilde adelige Jomfrukloster.

Et *flertal* (socialdemokratiets, det radikale venstres og retsforbundets medlemmer af udvalget) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med nedenstående af indenrigsministeren stillede ændringsforslag nr. 1, 3 og 5-9. Om disse ændringsforslag henvises der til de ved ændringsforslagene anførte bemærkninger. Derimod må flertallet tage afstand fra ændringsforslagene nr. 2 og 4, stillet af et *mindretal*. En forudsætning for det forrige år gennemførte beskatningssystem med fælles beskatningsprocent var netop ensartede personfradrag af en rimelig størrelse, og det ville stride derimod at overgå til regler, der endog vil kunne medføre forskellige personfradrag inden for samme bysamfund. Endvidere vil en nedsættelse af personfradragene til 1 500 kr. for ikke-forsørgere kunne virke urimelig hårdt for mange ikke-forsørgere med mindre indtægter. Flertallet finder det endelig uheldigt at lade gennemsnitsindtægten være bestemmende for fradragenes størrelse, idet forskelle i gennemsnitsindtægt ikke nødvendigvis afspejler tilsvarende forskelle i forholdet mellem udskrivningsbehov og skatteevne, ligesom det er uheldigt, at det måtte blive gennemsnitsindtægten ikke i det pågældende skatteår, men i det foregående, der skulle være afgørende for fradragenes størrelse.

Et *mindretal* (venstres og det konservative folkepartis medlemmer af udvalget) er af den opfattelse, at de forrige år gennemførte ændringer i kommuneskatteloven om overgang til beskatning med fælles beskatningsprocent i visse kommuner var knyttet sammen med personfradrag af en sådan størrelse, at den kommunale beskatning i disse kommuner har fjernet sig fra det naturlige princip, at enhver borger i et kommunesamfund bør være med til efter evne at bidrage til kommunens økonomi. Kommuner med lave gennemsnitsindkomster er som følge heraf kommet op på urimelig høje beskatningsprocenter.

For at modvirke denne uheldige udvikling foreslår mindretallet ved nedenstående ændringsforslag nr. 2 og 4 at indføre regler, hvorefter anvendelse af personfradrag af forskellig størrelse knyttes sammen med gennemsnitsindtægten i kommunen.

For kommuner med gennemsnitsindtægt under 7 000 kr. foreslås personfradragene sat til 1 500 kr. for ikke-forsørgere og 3 000 kr. for forsørgere. I kommuner, hvor gennemsnitsindtægten ligger på 7 000 kr. og derover, men under 8 000 kr., skal vedkommende kommune have adgang til at vælge mellem forannævnte personfradrag og personfradrag, der udgør 2 500 kr. for ikke-forsørgere og 4 000 kr. for forsørgere. I kommuner, hvor gennemsnitsindtægten er 8 000 kr. og derover, sættes personfradragene til 2 500 kr. for ikke-forsørgere og 4 000 kr. for forsørgere.

For at undgå, at mindre udsving i gennemsnitsindtægtens størrelse skal medføre