

Bemærkninger til lovforslaget.

Indledning.

En omfattende revision af vor toldlovgivning er ikke gennemført efter toldloven af 1924, omend der siden da er foretaget mere begrænsede ændringer på adskillige af toldlovgivningens områder. Væsentlige dele af lovgivningen hviler endog på et endnu ældre grundlag. Således bygger toldtariffen med hensyn til den varemæssige opdeling — den såkaldte nomenklatur — i princippet endnu på den i toldlovgivningen i midten af forrige århundrede anvendte alfabetiske vareopdeling, og på toldforvaltningens område findes væsentlige dele af lovbestemmelserne endnu i den gamle toldforordning af 1. februar 1797 eller i ældre eller næsten lige så gammel lovgivning.

Det har naturligvis ikke kunnet undgås, at der ved administrationen af disse i adskillige henseender stærkt forældede love i stigende omfang er opstået ulemper såvel for erhvervslivet som for myndighederne. En teknisk revision, hvorved toldlovgivningen som helhed blev søgt moderniseret, har som følge heraf længe været påkrævet.

Der har da også gennem længere tid inden for administrationens rammer været truffet forberedelser med henblik på en revision af toldlovgivningen, omfattende såvel en overgang til en moderne nomenklatur som en modernisering af toldforvaltningen. Arbejdet hermed har imidlertid fået en meget påtrængende karakter, efterhånden som det er blevet klart, at en revision af toldlovgivningen ville blive en nødvendig forudsætning for, at Danmark kunne deltage i de europæiske markedsdannelser.

Den internationale toldnomenklatur, den såkaldte Bruxelles-nomenklatur, er det toldtekniske grundlag for alle de foreliggende europæiske toldplaner. Det gælder det af det nordiske økonomiske samarbejdsudvalg udarbejdede forslag om en fælles nordisk toldtarif for størstedelen af nomenklaturen, og det gælder tilsvarende for så vidt angår den fælles ydre toldtarif, som de 6 medlemslande i det europæiske økonomiske fællesskab vil overgå til. Det gælder imidlertid også for så vidt angår toldafviklingen inden for det påtænkte europæiske frihandelsområde.

Den internationale toldnomenklatur er allerede indført i en del af medlemslandene inden for organisationen for europæisk økonomisk samarbejde (OEEC), og det er endvidere i yderligere et antal af de organisationen tilsluttede lande besluttet at

indføre Bruxelles-nomenklaturen fra 1. januar 1959. Under de foreliggende omstændigheder må denne nomenklatur nu også forventes antaget af de øvrige af sammenslutningens deltagerlande.

Det er under disse omstændigheder nødvendigt, at man også her i landet tager skridt til at indføre Bruxelles-nomenklaturen. Det er endvidere naturligt, at man i forbindelse hermed foretager påkrævede ændringer og moderniseringer på toldforvaltningens område og i øvrigt søger den meget spredte lovgivning på dette område, der som nævnt er skabt igennem et meget langt tidsrum, kodificeret og systematiseret i én lov.

Den af de 6 lande ratificerede konvention om oprettelse af det europæiske økonomiske fællesskab, der trådte i kraft den 1. januar i år, vil med hensyn til medlemslandenes indbyrdes gradvise afvikling af told og restriktioner få virkninger den 1. januar 1959. Under hensyn hertil har man under forhandlingerne inden for OEEC om oprettelse af et europæisk frihandelsområde stilet imod, at en eventuel konvention om frihandelsområdet kunne være udarbejdet så betids, at den gradvise afvikling af told og restriktioner ifølge denne konvention kunne påbegyndes samtidig med de 6 landes indbyrdes afvikling af handelsskrankerne. Man er også — efterhånden som tiden er gået, og den nævnte dato er rykket nærmere — kommet ind på den tanke, at der bør findes en løsning, så den gensidige toldaftrapning skulle kunne komme igang fra 1. januar 1959, selv om en endelig konventionstekst ikke endnu er tilvejebragt.

Hvorledes det vil gå med dette, er endnu uafklaret. Man har imidlertid gennem nærværende lovforslag forberedt også den mulighed, at det kan blive nødvendigt med meget kort varsel at sætte midlertidige eller delvise ordninger med gensidige toldnedsættelser i kraft.

Lovforslaget indebærer, at toldlovgivningen, der i dag findes i et stort antal forskellige forordninger, plakater og love, vil kunne samles i én lov, omfattende følgende:

1. del med bilag 1: Toldtariffen.
2. del med bilag 2: Toldforvaltningen.
3. del: Bestemmelser om straf m. v.
4. del: Ikrafttrædelsesbestemmelser m. v.

Omlægningen vil i øvrigt medføre, at man også fra dansk side kan yde et ønskeligt bidrag til de internationale bestræbelser for at standardisere landenes toldbestemmelser. Herfor er såvel den