

det, hvorledes lempelserne for de forskellige kategorier af skatteydere vil virke i det første år efter reformens gennemførelse.

Statens provenutab.

Statens provenutab ved den foreslåede reform af statsskatten kan anslås til *ca. 250 mill. kr.* i det første år efter reformens indførelse. I de derefter følgende år reduceres tabet som følge af skatteydernes mindre skattefradrag med *ca. 20 pct.* til *ca. 200 mill. kr.*; til gengæld vil de foreslåede opsparringsfradrag og fradraget for bidrag til almenyttige formål først virke i det andet år, således at den årlige udgift formentlig vil blive op imod 250 mill. kr.

Det nævnte provenutab fremkommer således:

Mindreindtægt:

som følge af indførelse af eksistensfradrag og overgang til proportional skat samt øget børnefradrag.....	425 mill. kr.
ved lempelser i formueskatten	35 - -
	<hr/>
	460 mill. kr.

Merindtægt:

som følge af bortfald af 30 pct.-lempelsen for indtægtsstigninger... 150 mill. kr.	
omlægning af børnetilskuddene.... 60 - -	
	<hr/>
	210 mill. kr.
I alt... 250 mill. kr.	

Hertil kommer i reformens 2. år virkningen af opsparringsfradraget: 30 mill. kr.

Herudover må nævnes to forhold, som påvirker denne opgørelse, omend i indbyrdes forskellig retning, således at man indtil videre kan gå ud fra, at de ophæver hinanden: staten vil få et provenutab som følge af indførelsen af et „velgørenhedsfradrag“, men på den anden side en provenuførøgelse svarende til de løbende skattebetalinger på basis af de foretagne skatteansættelser gennem adgangen for skatteydere, der pålignes suppleringskat, til forskudsvis at indbetale endnu ikke pålignet skat.

Endvidere må det antages, at der gennem de incitament, som forslaget indebærer for skatteyderne til at forøge deres indkomster, vil blive tilvejebragt et større skattegrundlag i årene fremover, ligesom det vil påvirke omkostningsniveauet på gunstig vis. Endelig er det forslagsstillernes opfattelse, at en reform efter de her angivne retnings-

linjer i almindelighed vil formindske presset på de offentlige udgifter.

Forslagsstillerne er villige til at forhandle om, hvorledes statens indtægtstab skal dækkes ved besparelser på statsbudgetterne. Dette må afhænge af en samlet bedømmelse af de statsfinansielle forhold i finansåret 1960-61. Man anser det imidlertid for betydningsfuldt, at folketinget i tiden indtil 1. april 1960 søger at nå frem til en sådan afvikling af statsudgifter, at skattelettelsen kan blive aktuel fra denne dato. Forslagsstillerne mener det muligt at nedbringe udlånene til boligbyggeri til 100 mill. kr. årlig imod det for finansåret 1959-60 budgetterede beløb på 350 mill. kr. Forslagsstillerne ønsker statens øvrige låneudgifter afviklet, så de fra finansåret 1959-60 til 1960-61 kan nedbringes med *ca. 40 mill. kr.* Endvidere ønsker forslagsstillerne, at den hidtidige rentelempelse for boligbyggeri, der er opført i henhold til byggestøttelovene af 1946 og 1951, bortfalder, hvorved statens indkomster vil blive forøget med 25-30 mill. kr.

Bemærkninger til forslaget enkelte bestemmelser.

I. Ændringer i de gældende regler om opgørelsen af den skattepligtige indkomst.

Den adgang, der allerede efter gældende ret er åbnet for forsørgere til inden for 1 000 kr. og for andre skatteydere til inden for 600 kr. (sammen med udgifter til syge- og livsforsikring m. v.) at indskyde beløb skattefrit på kapitalbindingskonti, foreslås udvidet, således at de nævnte grænser forhøjes til 1 500 kr. for forsørgere og 750 kr. for andre skatteydere. Samtidig ønsker man at udvide denne regel om skattemæssig begunstiggelse for opsparring til at omfatte også beløb, der præsteres som afbetaling på gæld, en skatteyder har påtaget sig ved etablering eller overtagelse af selvstændig virksomhed. Det er ønskeligt, at ikke alene de personer, der gennem deres opsparring i pengeinstitutter medvirker til kapitaldannelsen i samfundet, men også de, som frugtbar gør kapital ved aktiv erhvervs-mæssig indsats, tilgodeses af skattelovgivningen.

For at forøge den private interesse i at yde bidrag til almennyttige formål og dermed i nogen grad at aflaste det offentlige udgifter hertil foreslås indført et fradrag for frivillige bidrag til visse almennyttige formål. Herefter tillades ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst fradraget halvdelen af det beløb, som en skatteyder i årets løb har ydet til sociale, kulturelle, religiøse eller andre almennyttige formål. Fradraget beregnes af praktiske grunde kun af den del af sådanne bidrag, der