

[Finansministeren.]

punkt har disse indvendinger været særlig kraftige — jeg tænker på den foreslåede bestemmelse om begrænsning af skattefradraget, hvorefter kun den almindelige kommunale indkomstskat skal kunne fradrages ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst. Jeg har derfor fundet det nyttigt, at hele dette spørgsmål blev gjort til genstand for yderligere undersøgelser, og resultaterne heraf fremgår af et særligt tillæg om skattefradragets virkninger, der er knyttet til statsskattelovforslagets bemærkninger. De følgende bemærkninger bygger hovedsageligt på det i dette tillæg optrykte materiale.

Når skatteyderne ved opgørelsen af deres skattepligtige indkomster kan fradrage et samlet skattebeløb på godt 2½ milliard kr., er dette ikke ensbetydende med, at de slipper tilsvarende billige i indkomstskat. Tværtimod er de høje skattesatser, der i øjeblikket anvendes, netop udformet under hensyntagen til det gældende skattefradrag. For at tilvejebringe den fornødne samlede udskrivning og for at opnå en rimelig fordeling af skattebyrden på de forskellige grupper af skatteydere har man måttet fastsætte skattesatserne væsentligt højere, end det ville være nødvendigt, hvis skatteydernes virkelige indkomster i større udstrækning dannede grundlag for skatteberegningen. Dette har ført til, at man nu er oppe på at beskatte dele af de største skala-indkomster med over 130 procent.

De skattebeløb, der er betalt i løbet af et indkomstår, og som fradrages på selvangivelsen, er som regel pålignet skatteydernes indkomster for de to foregående år. På denne måde bliver den indkomstskat, der f. eks. pålignes for skatteåret 1954—55, ikke alene afhængig af indkomsten i det tilsvarende indkomstår, 1953. Den påvirkes også gennem skattefradraget af den pågældende skatteydere indkomster i de foregående år.

Så længe skatteyderens indtægter er uforandrede fra år til år og udskrivningsreglerne ikke er underkastet større ændringer, vil skatteyderens skattefradrag og den pålignede skat være nogenlunde lige store. I så fald bliver skatten den samme, hvad enten der indrømmes ubegrænset skattefradrag og udskrives skat efter de gældende

satser, eller der kun gives adgang til et begrænset skattefradrag i forbindelse med en samtidig nedsættelse af skatteprocenterne.

Så snart skatteyderens indtægter varierer fra det ene år til det andet, får skattefradragets omfang derimod selvstændig betydning for indkomstbeskatningen.

Hvis en skatteyder i nogle år har haft uændret indtægt og derefter forøger sin indkomst, vil han på den første selvangivelse med forhøjet indtægt kun kunne fratække skattebeløb, der svarer til de foregående års lavere indtægt. Hele indtægtsforøgelsen vil derfor blive beskattet med de høje skalaprocenter, der er fastsat under hensyntagen til, at der ydes ubegrænset skattefradrag.

På denne måde bliver indtægtsforøgelser beskattet forholdsvis kraftigt. For en københavnsk forsøger uden børn med en samlet indtægt mellem 9 000 kr. og 10 000 kr. vil skattestigningen af en indtægtsforøgelse på 1 000 kr. således for det første skatteår andrage 34 pct. Er indtægten ca. 15 000 kr., stiger beskatningsprocenten til 52, og for en indtægt på en snes tusinde kroner er den 61.

Det er meget betydelige dele af merindtægten, der på denne måde beslaglægges af det offentlige i det første år efter indtægtsstigningen. Til gengæld for denne merbeskatning opnår de pågældende skatteydere i de følgende år forholdsvis store skattefradrag.

Tænker man sig, at skatteyderne bevarer den forhøjede indtægt uforandret igennem en række år, vil skatten for det andet og det tredje skatteår, efter at indtægten er steget, blive noget lavere end for det første skatteår. I de følgende år vil skatten igen stige for at komme i ligevægt på et niveau, der ligger noget lavere end i det første år, efter at indtægten er steget.

I de tilfælde, jeg her har omtalt, hvor indtægten forøges med 1 000 kr. og derefter forbliver konstant, vil skatten af indtægtsforhøjelsen efter en årrække blive væsentlig mindre end skatten for det første år. Ved en oprindelig samlet indtægt på mellem 9 000 og 10 000 kr., hvor skattestigningen i det første år var 34 pct., bliver den tilsvarende stigning i det lange løb således 22 pct. Er den oprindelige indtægt ca.