

D. Balance i finansieringen af de sociale ydelser.

18. De kompetente organers finansielle balance og tilstedeværelsen af tilstrækkelige likvide aktiver hos disse er væsentlige betingelser for, at de sociale ordninger kan fungere tilfredsstillende. De faktorer, der betinger denne balance, er i særdeleshed:

- a) det enkelte lands økonomiske stilling samt ændringer heri;
- b) demografiske og biometriske faktorer og ændringer heri;
- c) ordningernes struktur;
- d) finansieringsordningen.

Ændringer i demografiske og biometriske faktorer er genstand for mange undersøgelser, i særdeleshed forsåvidt de berører dødeligheds- og fødselsprocenten. På grundlag af visse plausible hypoteser kan deres indflydelse på ændringen i omfanget af fremtidige udgifter forudsiges. De økonomiske faktorer, der påvirker indtægterne og udgifterne ved en social ordning, omfatter beskæftigelsesniveauet og arbejdsløshedstallet samt løn- og prisniveauet.

19. Forøgede udgifter til sociale ydelser er under alle omstændigheder begrundet, når de nogenlunde følger nationalproduktet som helhed. En forøget produktion af varer og tjenesteydelser vil tilvejebringe de nødvendige midler til dækning af de forøgede sociale udgifter, uden at den direkte faktorindkomst nedsættes; fordelingen af denne indkomst bør under alle omstændigheder være tilfredsstillende og retfærdig. En ordning, der på effektiv måde sikrer de sociale ordningers økonomiske stabilitet, bør hvile på forholdet mellem svingninger i de sociale udgifter og nationalproduktet; ingen foranstaltninger, der alene er begrænset til social tryghed, kan

give varige og virkelig tilfredsstillende resultater, medmindre der tages behørigt hensyn til erhvervslevet som helhed.

20. Til trods for de vanskeligheder, der knytter sig til beregningen af de fremtidige indtægter og udgifter ved en social ordning, er det i høj grad ønskeligt, at situationen bliver taget op til regelmæssig og grundig undersøgelse af aktuarer, når der påtænkes vigtige lovændringer, således at den endelige beslutning kan tages med fuldt kendskab til forholdene.

E. Statistik.

21. Den undersøgelse af udgifterne ved de sociale ydelser i årene 1949—51, der blev gennemført af Det internationale Arbejdsbureau, gav oplysninger, der var yderst nyttige for en international sammenligning, en sammenligning, som er absolut nødvendig for en undersøgelse af den økonomiske og sociale hensigtsmæssighed af social tryghed såvel på det nationale som på det internationale plan. Finansieringen af de sociale ydelser giver anledning til problemer, som ikke kan behandles særskilt, men kun i nøje forbindelse med en række andre faktorer. I særdeleshed giver forholdet mellem løn og arbejder- og arbejdsgiverbidrag ikke noget fuldstændigt billede, medmindre også de øvrige sociale goder tages i betragtning, hvadenten disse finansieres af arbejdsgiveren eller gennem de almindelige skatter. Komiteen vedtog det på grundlag af disse betragtninger udarbejdede udkast til resolution vedrørende en international sammenligning af udgifterne ved de sociale ydelser og andre sociale goder, hvis tekst findes som bilag til komiteens rapport.