

Undersøgelsen viste, at den overvejende del af håndværker- og entreprenørorganisationerne har konkurrence-begrænsende regler for tilbudsgivning, der kan bringes i anvendelse ved hovedparten af licitationer over bygge- og anlægsarbejder.

Det fremgår endvidere af undersøgelsen — og undersøgelsens resultat må anses bekræftet af, hvad der er kommet til orde i den offentlige debat om disse spørgsmål — at licitationsordningen er blevet mødt med nogen mistillid, navnlig fra bygherreside. Den af licitationskommissionen anbefalede licitationsform, licitation med adgang til udskydning, har da også kun fundet anvendelse i forholdsvis ringe omfang.

Udvalget mener at have konstateret en tendens til at forlade licitationsformen til fordel for andre udbudsformer. Denne tendens, der på længere sigt kan få uheldige konsekvenser for bygge- og anlægsarbejders prisniveau, synes ikke at være uden sammenhæng med den herskende mistillid til licitation under den gældende ordning.

Ved undersøgelsen af de prismæssige konsekvenser af de stedfundne konkurrencebegrænsninger forekommer det ud fra den kendsgerning, at byggekonjunkturerne i hele efterkrigstiden har været gode, at konkurrencebegrænsningen er gået videre end forudsat og nødvendigt for at værne mod unfair konkurrence.

Under hensyn til, at det er af stor betydning for omkostningsniveauet ved anlægs- og byggevirk-somhed, at licitationer kan gennemføres på en for begge parter tilfredsstillende måde, må det derfor anses for påkrævet, at man nu søger at komme til endelig klarhed over virkningen og betydningen af aftaler, vedtagelser og bestemmelser, der tager sigte på at regulere konkurrencen ved afgivelse af tilbud på arbejder og leverancer indenfor bygge- og anlægsvirk-somhed, og over, i hvilket omfang det ud fra samfundsmæssige hensyn kan anses for nød-vendigt eller rimeligt at forbyde sådanne aftaler, vedtagelser og bestemmelser.

Til at gennemføre en sådan undersøgelse foreslår man nedsat en kommission.

Til lovforslagets enkelte paragraffer knyttes følgende bemærkninger:

#### Til § 1.

Man har her angivet licitationskommissionens opgave, nemlig at undersøge og redegøre for virkningen og betydningen af aftaler, vedtagelser og bestemmelser, der tager sigte på at regulere konkurrencen ved afgivelse af tilbud på arbejder og leverancer indenfor bygge- og anlægsvirk-somhed,

at foretage en bedømmelse af, i hvilket omfang det ud fra samfundsmæssige hensyn kan anses for nød-vendigt eller rimeligt at forbyde sådanne aftaler, vedtagelser og bestemmelser, samt at udarbejde forslag til en hensigtsmæssig ordning af de her-henhørende spørgsmål, herunder udkast til sådan ny lovgivning, som måtte findes nødvendig.

Det bemærkes, at også materialeleverancer indenfor bygge- og anlægsvirk-somhed må inddrages under kommissionens undersøgelser, idet udviklingen har ført til, at forud fabrikerede, større eller mindre byggeenheder i stigende omfang indgår i sådanne arbejder.

Der findes, såvidt ses, ikke i hidtidig lovgivning nogen definition af begrebet licitation, men i al-mindelighed forstår man herved en opfordring til flere til på et bestemt tidspunkt at indgive skrift-lige, bindende tilbud på en leverance eller et ar-bejde på samme udbydelsesgrundlag, idet opfor-dringen rettes samtidig til alle tilbudsgiverne og tillige tilkendegiver for den enkelte, at også andre er opfordret til at give tilbud.

#### Til § 2.

Kommissionen bør sammensættes således, at den kommer til at omfatte et alsidigt kendskab til juridiske, økonomiske og tekniske forhold og således, at den kommer til at rumme repræsentanter såvel for de offentlige myndigheder, der i særlig grad beskæftiger sig med den offentlige bygge- og anlægsvirk-somhed, som for de vigtigste af de erhvervs-organisationer, hvis medlemmer er interesserede i bygge- og anlægsvirk-somhed.

For at sikre, at kommissionens arbejde kan blive mødt med tillid af alle parter, finder man, at for-manden bør være uafhængig af myndigheder, insti-tutioner, virksomheder og organisationer, hvis interesser berøres af kommissionens arbejde.

#### Til § 3.

Under hensyn til kommissionens store medlems-antal må der i forretningsordenen gives hjemmel til nedsættelse af særlige arbejdsudvalg.

#### Til § 4.

Paragraffens stk. 1 giver kommissionen beføjelse til at kræve alle oplysninger, som er nødvendige for dens virksomhed, og til at foretage de til forholdenes oplysning fornødne undersøgelser på stedet.

Det er en selvfølge, at kommissionen i videst mulige omfang bør udnytte de oplysninger, der allerede forefindes hos offentlige myndigheder, sær-