

progression i de kommunale skattesatser modvirkes særlig på de højere indtægtstrin af skattefradraget. Navnlig bevirker fradraget for de mere progressive statsskatter, at de større indtægter, forinden skatten beregnes, nedsættes forholdsvis stærkt, medens de mindre indkomster kun opnår mere beskedne nedsættelser som følge af skattefradraget.

For kommuneskatten i provinsbyerne er dette forhold belyst i tabel 8, hvor den gennemsnitlige kommuneskat for samtlige provinsbyer beregnet af konstante indtægter er anført på en række indtægtstrin, dels udtrykt i pct. af de skattepligtige indtægter, dels i pct. af de tilsvarende samlede indtægter uden fradrag for betalt skat. Ved beregningen af skattebeløbene er de for skatteåret 1954—55 gældende udskrivningsregler for indkomstskat til stat og udligningsfond lagt til grund, medens de gennemsnitlige kommuneskatter af praktiske grunde er beregnet efter de for skatteåret 1952—53 gældende udskrivningsregler, der dog ikke afviger væsentligt fra de for skatteåret 1954—55 fastsatte regler. Den tilsvarende kommuneskat ifølge lovforslag er endvidere angivet i procent af de samlede indtægter. Det drejer sig alene om den almindelige kommuneskat, idet den foreslåede kommunale til lægsskat ikke er medregnet.

Tabel 8.

Gennemsnitlig kommuneskat i provinsbyerne ifølge gældende regler og ifølge forslag.

Forsørgere, der hverken har ret til hustru- eller børnefradrag.

Skattepligtig indkomst if. gld. regl.	Hertil svarende samlet indk.	Kommuneskat if. gld. regler i pct. af		Kommuneskat if. forsl. i pct. af
		skattepligtig indkomst ifølge gældende regl.	samlet indkomst	samlet indkomst
kr.	kr.	pct.	pct.	pct.
2 000	2 063	3,2	3,1	0
4 000	4 328	7,2	6,6	4,8
6 000	6 911	10,0	8,7	7,2
8 000	9 616	11,8	9,8	8,2
10 000	12 471	13,1	10,5	9,1
12 000	15 440	13,9	10,8	9,5
15 000	20 130	14,4	10,7	9,9
20 000	28 550	14,5	10,1	10,3
30 000	45 849	14,6	9,5	10,7
50 000	81 709	14,6	8,9	10,9
100 000	175 644	14,6	8,3	11,1
200 000	374 694	14,6	7,8	11,2
500 000	1 007 044	14,6	7,2	11,2
1 000 000	2 090 794	14,6	7,0	11,3

Efter de gældende regler udgør kommuneskatten af samlede indtægter under ca. 20 000 kr. en stigende procent af de skattepligtige indkomster, efterhånden som indtægten forøges. Ved en samlet indtægt på 20 000 kr., andrager kommuneskatten omkring 14—15 pct. af den skattepligtige indkomst og når dermed maksimum. Den faste procent for de større indtægter skyldes, at kommunerne ved ligning efter formue og lejlighed ikke kan forhøje indkomstbeløbene med mere end 50 pct., forinden selve skattebeløbet beregnes ved hjælp af ligningsprocenten, og at den maksimale forhøjelse anvendes, når indtægtsbeløbet overstiger en grænse, der i de fleste provinsbyer ligger mellem 10 000 kr. og 20 000 kr.

Sættes den gældende kommuneskat i forhold til skatteyderens samlede indkomst, stiger den tilsvarende procent, efterhånden som indtægten forøges, indtil den samlede indkomst når op på ca. 15 000 kr., hvorefter den aftager, efterhånden som indtægten stiger. Ved samlede indtægter på ca. 7 000 kr. og ca. 175 000 kr. er kommuneskatten således i begge tilfælde ca. 8,5 pct. af den samlede indtægt, medens en mellemindtægt på f. eks. ca. 15 000 kr. må betale 10,8 pct. af den samlede indkomst i kommuneskat. For samlede indtægter indtil ca. 15 000 kr. er den gældende kommuneskat altså progressiv, medens den for større indtægter er regressiv. Ved bedømmelsen af den regressiv kommuneskatning for større indkomster må det dog tages i betragtning, at den samlede indkomstskat til staten, den fælleskommunale udligningsfond og kommunerne er progressiv også på disse indtægtstrin.

Kommuneskattens regression for indtægter over ca. 15 000 kr., skyldes det foran omtalte maksimum for forhøjelse af indtægtsbeløbene i forbindelse med skattefradraget. Som allerede nævnt udgør kommuneskatten for samlede indtægter over ca. 20 000 kr. en fast procent af den skattepligtige indkomst, men da denne som følge af fradraget for de progressive statsskattebeløb udgør en aftagende procentdel af den tilsvarende samlede indtægt, efterhånden som indtægten stiger, må det endelige resultat som påvist i tabel 8 blive, at også kommuneskattebeløbet udgør en aftagende procent af den samlede indtægt, efterhånden som man kommer op på højere indtægtstrin.

En sammenligning med den foreslåede kommunale indkomstskat viser tydeligt skattefradragets virkninger. Efter forslaget beregnes den almindelige kommunale indkomstskat med en ensartet procent af den del af de skattepligtige indtægter ifølge forslagene, der overstiger de foreslåede faste person-