

[Finansministeren.]

staten skal der kun svares to skatter, en indkomstskat på 35 pct. af indkomsten og en udbytteskat på 20 pct. af det deklarerede udbytte. Ordningen svarer stort set til den af skattekommissionen foreslåede, men er for udbytteskattens vedkommende enklere end kommissionsudkastets regler, hvorefter udbytteskatten skulle være progressiv. Den er også enklere end den ved martsforslaget — som sådan tillader jeg mig at betegne det af den tidligere regering i marts fremsatte skattereformforslag — foreslåede aktieselskabsbeskatning, som opererede med et fradrag på 5 pct. af aktiekapitalen såvel ved beregningen af den ordinære indkomstskat som ved beregningen af udbytteskatten.

Brugsforeningerne skal efter forslaget svare indkomstskat med samme procent som selskaber, altså 35, medens indkøbsforeninger, produktions- og salgsforeninger og andre foreninger skal svare skatten med 15 pct. Herudover bliver der tale om en formueskat på 5 pro mille af formuen. De nugældende regler for beskatningen af kooperative virksomheder foreslås iøvrigt opretholdt, idet kooperationsbeskatningen er genstand for overvejelse i et udvalg, hvis arbejde endnu ikke har kunnet tilendebringes.

Ved lovforslagets § 60 er der endelig for at fremme investeringer i selskaber, foreninger og andre institutioner åbnet adgang til afdragsvis betaling af indkomstskatten, hvis virksomhederne har behov for kapital til investering i nyanlæg, modernisering, udvidelser o. lign.

Endelig skal jeg kort omtale den skat af kapitalvinding, som i overensstemmelse med skattekommissionens forslag er medtaget i det her fremsatte forslag til lov om statsindkomstskat m. m.

Efter den gældende lovgivning beskattes med almindelig indkomstskat dels fortjenester, som en skattepligtig opnår ved salg af ejendele, som han har erhvervet i spekulationshensigt, dels realisationsfortjenester i en række tilfælde, nemlig ved afståelse af goodwill, af tidsbegrænsede rettigheder og af maskiner, inventar og lignende driftsmidler. Skattekommissionen fremhæver, at det er lidet heldigt at lade en skatteyder hensigter ved et aktivs erhvervelse — en

spekulationshensigt — være afgørende for, om en realisationsfortjeneste skal være skattepligtig eller ej. Anvendelsen af dette kriterium har givet anledning til stor usikkerhed i praksis og mange retssager. Endvidere anføres, at det i de tilfælde, hvor realisationsavancer nu indkomstbeskattes, drejer sig om fortjenester, der er nået over et længere tidsrum, og at det derfor ikke er naturligt, at sådanne avancer ved sammenlægning med skatteyderens øvrige indkomst undergives en progressiv beskatning.

Kommissionen peger yderligere på, at det må anses for urimeligt, at de ofte meget betydelige fortjenester, som en skatteyder udenfor spekulationstilfældene indvinder, f. eks. ved salg af faste ejendomme — herunder ikke mindst grundarealer — og af aktier, overhovedet ikke beskattes. Det samme gælder med hensyn til kapitaludbetalinger i en lang række tilfælde, hvor udbetalingerne repræsenterer indtægter, der er opsamlet over en årrække.

Ud fra disse betragtninger foreslog kommissionen en beskatning med en fast procentsats af en række avancer og erhvervelser såsom fortjeneste ved ikke-erhvervs-mæssig afhændelse af fast ejendom og af aktier, ved afhændelse af goodwill og tidsbegrænsede rettigheder m. v.

Man kan vist hævde, at den tidligere regering ved fremsættelsen af martsforslaget til en vis grad tiltrådte kommissionens synspunkter. Lovforslaget indførte i afsnit II en „særlig indkomstskat“, der skulle erlægges med 15 pct. for visse avancer og erhvervelser. Denne særlige indkomstskat må ses som udtryk for en erkendelse af, at de pågældende erhvervelser ikke bør være skattefri, og at en beskatning med en fast procentsats af sådanne erhvervelser må anses for naturlig. Men man veg tilbage for at lade en sådan beskatning indtræde udenfor et begrænset område. Dette havde — i forbindelse med andre regler i forslaget — bl. a. til følge, at man måtte foreslå indført en helt ny form for skat, en kapitaludlodningsskat, der skulle komme til anvendelse på likvidationsudbytter fra aktieselskaber, som ellers ville være gået fri for beskatning.

Det foreliggende lovforslag tilslutter sig fuldstændig de synspunkter, som førte skattekommissionen til at foreslå kapitalvindingsskatten. I hovedtræk bygger for-