

lig utilfredsstillende, for borgerne såvel som for skattemyndighederne. Det er lidet heldigt, at lovgivningen på et for befolkningen så betydningsfuldt område er så uoverskuelig og kompliceret. Det vil derfor være et meget stort fremskridt, at hele dette lovstof, som her foreslået, samles i en lov, og det må anses for ønskeligt, at der med gennemførelsen af en ny statsskattelov kunne opnås en større stabilitet på dette lovområde.

#### Forslagets retningslinier og opbygning.

Ved udarbejdelsen af det foreliggende forslag har skattelovskommissionens behandling af emnet i de i 1948 og 1950 afgivne betænkninger været et overordentlig værdifuldt grundlag for overvejelserne, selv om disse på mange og væsentlige områder er resulteret i forslag, der afviger fra kommissionens udkast. Dette vil dels fremgå af de følgende bemærkninger, dels af de særlige bemærkninger til lovforslagets enkelte paragraffer, hvor der vil blive gjort rede for kommissionens forslag.

Man har ved forslaget udarbejdelse tilstræbt en rationalisering og forenkling i det omfang, hvori det under hensyn til emnets omfattende og komplicerede karakter har syntes muligt, og man har ved udformningen af forslaget søgt at løse de mange foreliggende spørgsmål på en sådan måde, at de foreslåede løsninger af befolkningen i almindelighed må antages at ville blive anset for rimelige og forståelige. Dette gælder ikke mindst reglerne om fradragsberettigede udgifter og om skattefri fradrag, ved hvis udarbejdelse man også har lagt vægt på, at reglerne kan virke til at fremme opsparingen.

Angående forslaget opbygning og systematik skal anføres følgende:

Forslaget er inddelt i 8 afsnit, der omhandler:

- Afsnit I. Indkomstskat.
- Afsnit II. Særlig indkomstskat af visse indtægter.
- Afsnit III. Formueskat.
- Afsnit IV. Kapitaludlodningsskat.
- Afsnit V. Skatteligningen.
- Afsnit VI. Kontrolregler og ansvars- og straffebestemmelser.
- Afsnit VII. Opkrævningsregler.
- Afsnit VIII. Forskellige bestemmelser.

Afsnit I er opdelt i 3 kapitler, omfattende indkomstskat for personer, for selskaber og foreninger m. v. og for dødsboer. Afsnit III er opdelt i 2 kapitler, om formueskat for personer og for dødsboer. Kapitlerne i afsnit V omhandler: de skattelignende myndigheder, mandtalsliste og beskatningssted, selvangivelsen m. v., den foreløbige ligning, og skatterådets prøvelse m. v. Kapitlerne i afsnit VI handler om de skattelignende myndigheders kontrolbeføjelser og om straf for urigtig selvangivelse m. v. Indenfor hvert af kapitlerne under afsnittene om indkomstskat og om formueskat gives samtlige de for den pågældende gruppe gældende beskatningsregler. Der henvises iøvrigt til indholdsfortegnelsen til lovforslaget.

Forslaget følger i denne systematik skattelovskommissionens udkast. Den medfører nok en vis bredde, som har været medvirkende til forslaget ret høje paragrafantal, men man har fundet, at denne opbygning gav en overskuelighed i lovreglernes opstilling, som skulle lette lovens praktiske anvendelse. Det skal til forklaring af forslaget omfang yderligere anføres dels, at det har optaget bestemmelser fra flere forskellige love, dels at man ikke har anset det for rigtigt at udforme forslaget på en så summarisk måde, som forholdet er med statsskatteloven. Ud fra fortolkninger af statsskattelovens regler er der opbygget en meget omfattende praksis. Man har, ligesom skattelovskommissionen, fundet det påkrævet i lovteksten at optage en del af de supplerende regler, som er udviklet i praksis, og som er anset for så vigtige, at en klar hjemmel i loven må anses for ønskelig.

#### Oversigt over det væsentligste nye i forslaget.

Forslaget indeholder en meget lang række ændringer i forhold til de nugældende regler. Herom må henvises til bemærkningerne til de enkelte paragraffer. På dette sted skal i hovedtræk gøres rede for de nydannelser i forslaget, hvorom den almindelige interesse formentlig vil samle sig. Det drejer sig her ved i første række om:

1. fradrag for forsikringsudgifter,
2. de personlige fradrag efter forsørgerstilling,
3. fradrag for hustrus selverhverv,