

Bemærkninger til lovforslaget.

Almindelige bemærkninger.

Det foreliggende „Forslag til lov om skat til staten af indkomst og formue m. v.“ fremkommer som det første resultat af arbejdet med en revision af vor skattelovgivning. Dette meget omfattende arbejde — der også medfører overvejelser med hensyn til ændringer i de bestående regler om fordelingen af indtægter og udgifter mellem staten, kommunerne og særlige fond — er i gang, og de lovforslag, hvori overvejelserne resulterer, vil blive forelagt, efterhånden som arbejdet skrider frem.

Lovforslaget forudsætter, at den fælleskommunale beskatning i henhold til lov nr. 100 af 14. april 1937 bortfalder, og den fælleskommunale indkomst- og formueskat er indarbejdet i de skatteskalaer for personer, der findes i forslagets §§ 40 og 87. Endvidere forudsætter forslaget, at den kommunale beskatning af selskaber og foreninger m. v. falder bort; dette er taget i betragtning ved fastsættelsen af de skattesatser, der i §§ 54—59 er foreslået for selskaber m. v.

Den gældende lovgivning om den personlige beskatning til staten.

En revision af vor lovgivning vedrørende den personlige beskatning til staten er meget stærkt påkrævet.

Reglerne herom findes spredt i forskellige love. Grundlaget er vel stadig reglerne i lov nr. 149 af 10. april 1922 om indkomst- og formueskat til staten, men denne lov må sammenholdes med flere andre love om den personlige beskatning til staten. For skatteårene fra og med skatteåret 1940—41 er der hvert år vedtaget en lov om midlertidige ændringer i reglerne om påligning af indkomst- og formueskat til staten („ligningsloven“), der indeholder en række ændringer og tilføjelser til statsskatteloven, af hvilke nogle er permanente, medens andre kun har gyldighed for et enkelt skatteår.

Endvidere har der for hvert skatteår fra og med skatteåret 1940—41 været vedtaget en lov om udskrivning af indkomst- og formueskat til staten („udskrivningsloven“), der indeholder en række bestemmelser om skatteudskrivningen, herunder bl. a. reglerne om den overordentlige indkomstskat af aktieselskaber m. v., om indkomstbeskatningen af kooperative virksomheder og om formueskat af dødsboer. Ikke mindst i de senere år er der ved disse årlige love gennemført vigtige ændringer og nydannelser indenfor vor skattelovgivning. Ved udskrivningsloven for skatteåret 1949—50 gennemførtes således helt nye regler om beskatningen af kooperative virksomheder, og ved ligningslovene er bl. a. gennemført særlige regler om skatteansættelsen for rentemottagere og personer, der er fyldt 65 år, om hustrufradraget, om det såkaldte „lønmottagerfradrag“, om selvstændig skatteansættelse af hjemmeværende børn, om lempelse for skatteydere, der har foretaget etablering af selvstændig erhvervsvirksomhed og om gifte kvinders forhold til selvangivelsen.

Som foreløbige resultater af skattelovskommissionens arbejde gennemførtes i 1946 to love, nemlig lov nr. 309 af 7. juni 1946 om oprettelse af amtsskatteråd og amtsligningsinspektorer og lov nr. 392 af 12. juni 1946 om selvangivelsen af indkomst og formue, om foranstaltninger til kontrol med selvangivelsen og om straffen for skattesvig m. v. („kontrolloven“). Disse love tog sigte på en forbedring og effektivisering af ligningen, den første ved en udbygning af ligningsorganerne, den anden ved skærpede kontrol- og straffebestemmelser. Også disse love supplerede og ændrede en række bestemmelser i statsskatteloven.

Af det anførte vil det fremgå, at den tilstand, hvori vor lovgivning om den personlige beskatning befinder sig — splittet op i en række love, og næsten hvert år genstand for ændringer og tilføjelser —, er overordent-