

der til gengæld overtager de af udligningsfonden hidtil afholdte udgifter, idet der dog med hensyn til tilskudet til kommunernes udgifter til skolevæsen, socialvæsen og sygehusvæsen stilles forslag om visse ændringer i tilskudsprincipperne, jfr. nærmere nedenfor pkt. 2.—4.

Udligningsfondens formue ved nyordningens ikrafttræden foreslås overført til en ny fond: »Den kommunale tilskudsfond«, hvorfra der dels årligt skal ydes tilskud til særlig vanskeligt stillede kommuner, dels i år, hvor kommunernes beskatningsgrundlag som følge af konjunkturudviklingen er forringet, skal ydes tilskud til større kredse af kommuner til lettelse af den kommunale beskatning. De igennem de fælleskommunale skatter opsamlede midler skal således fremdeles komme kommunerne til gode.

2. Statens tilskud til de sociale udgifter.

Kommissionsudkastet skitserede på dette område en ordning, hvorefter staten til de sociale udgifter, der for tiden fordeles mellem flere offentlige kasser, skulle yde tilskud med nærmere fastsatte procentdele af udgifterne. Disse udgifter skulle deles i 2 grupper — i det følgende kaldet gruppe A og gruppe B — således at der kun blev tale om 2 tilskudsprocenter, der skulle fastsættes forholdsvis højere i gruppe B end i gruppe A. Fordelingen af de sociale udgifter mellem gruppe A og gruppe B og fastsættelsen af de to procentsatser skulle foretages under hensyn til udgiftsområdernes karakter, herunder hvilken indflydelse kommunerne har på udgifternes afholdelse og omfang.

Denne skitse, der i betydelig grad forenkler de gældende refusionsordninger, har man i alt væsentligt fulgt, også med hensyn til hvilke udgiftsposter der skal placeres i hver af de to grupper. Dog foreslås det, at den del af udgifterne til invaliderente, der ikke kan bæres af invalideforsikringsfonden, og som efter kommissionsudkastet var anbragt i gruppe B, helt overtages af staten.

Man har endvidere — som kommissionsudkastet — ikke fundet anledning til at foreslå ændringer på de områder, hvor udgiften efter de gældende regler enten i sin helhed afholdes af eller refunderes af statskassen eller alene bæres af vedkommende kommune, ligesom man heller ikke har fundet anledning til at foreslå ændringer af de regler, der efter kommissions-

betænkningens afgivelse er indføjjet i forsorgsloven med hensyn til afholdelsen af udgifterne til forebyggende børneforsorg m. v. Dog er den andel af udgifterne, der hidtil har været båret af den fælleskommunale udligningsfond, foreslået overtaget af staten. Endvidere foreslås det — på linie med kommissionsudkastet — at staten overtager de tilskud, der efter reglerne om mellemkommunal refusion pålignes kommunerne som tilskud til arbejdsløsheds-kasser m. v., sygekasser og private opdragel-seshjem.

Kommissionsudkastet foreslog tillige, at det mellemkommunale refusionsforbund blev op-hævet. Da refusionsforbundet — som også fremhævet af kommissionen — betyder en ikke uvæsentlig udligning af de sociale udgifter til fordel for kommuner med forholdsvis ringe bæregrundlag, forudsatte kommissionsudkastet, at de uheldige virkninger af refusionsforbun-dets ophævelse blev modvirket derved, at tilskudsprocenterne blev fastsat så højt, at sta-tens samlede tilskud til de sociale udgifter blev forhøjet med ca. 50—60 mill. kr. udover den forhøjelse, der følger af statens overtage-lse af den fælleskommunale udlignings-fonds udgifter.

Til belysning af den udligning, der for tiden sker gennem det mellemkommunale refusionsforbund, og som vil bortfalde, hvis denne re-fusionsordning ophæves, skal gives en oversigt over de af de enkelte kommunegrupper for regnskabsåret 1951—1952 anmeldte og pålig-nede beløb til refusionsforbundet:

Mellemkommunal refusion 1951—52.

Mill. kr.	1 Udgifter anmeldt til refusions- forbundet	2 Beløb på- lignet til refusions- forbundet	3 Netto- resultat: udgift + indtægt ÷ (kol. 2 ÷ kol. 1)
København . . .	37,3	33,5	÷ 3,8
Frederiksberg ..	4,8	5,4	+ 0,6
Gentofte	1,9	4,7	+ 2,8
Hovedstaden ...	44,0	43,6	÷ 0,4
Købstæder	49,5	40,6	÷ 8,9
Sognekommuner	71,7	81,0	+ 9,3
Hele landet . . .	165,2	165,2	0

Hvis man — som kommissionsudkastet — ville ophæve refusionsforbundet og foreslå de refusionsprocenter, som er forudsat i betænk-