

II. Skattelovkommissionens forslag.

Skattelovkommissionen har ved sit forslag til lov om kommunal indkomstskat (i det følgende kaldet: kommissionsudkastet) foreslået en meget betydelig forenkling af reglerne for den kommunale indkomstbeskatning.

Kommissionens forslag til en nyordning på dette område kan sammenfattes i følgende 3 grupper:

- 1) Ophævelse af erhvervsbeskatningen, såvel den egentlige som den uegentlige, og den kommunale selskabsbeskatning. Efter kommissionsudkastet skal den kommunale indkomstbeskatning kun omfatte en til den nugældende opholdskommuneskat svarende beskatning af fysiske personer samt en dødsbøbeskatning (der ikke — som den nugældende kommunale dødsbøbeskatning — skal være begrænset til bestemte erhvervsmaessige indtægter).
- 2) Forenkling af reglerne for beskatning til opholdskommunen ved indførelse af en ordning, hvorefter der ikke bliver tale om overgang af skattepligten fra en kommune til en anden ved flytninger i skatteårets løb, og hvorefter spørgsmålet om, hvilken kommune skatten skal tilfalde, alene kommer til at bero på skatteyderens — og ikke som nu tillige på hans husstands — forhold. Efter kommissionsudkastet skal skatten for hele skatteåret som hovedregel alene tilfalde den kommune, hvis folkeregister skatteyderen den forud for skatteåret nærmest liggende 1. januar var pligtig at stå tilmeldt, forudsat at den tilknytning, der begrundes tilmeldelsespligten den 1. januar, har været eller kommer til at være mindst 3 måneder uden afbrydelse.
- 3) Tilvejebringelse af større overensstemmelse mellem reglerne for beskatning til staten og for beskatning til kommunen ved bestemmelser, der på en række områder — således med hensyn til skattepligten, dens indtræden og ophør, skatteopkrævningen og skatteinddrivelsen — gør statskattelovens regler direkte anvendelige ved den kommunale beskatning.

De pågældende bestemmelser i kommissionsudkastet og begrundelsen for disse vil blive gjort til genstand for nærmere omtale nedenfor i afsnit III i forbindelse med gennemgangen af reglerne i nærværende lovforslag.

Af skattelovkommissionens forslag inden for beskatningsområdet bør på dette sted endnu nævnes forslaget om indførelse af en delvis udligning af forskellene i den kommunale beskat-

ning. Efter dette forslag, der fremtræder som ændringsforslag til § 30 i kommissionens statskattelovudkast (kommissionsbetænkningens 2. del, pag. 137), sker der en udligning gennem indkomstskatten til staten således, at der i højt beskattede kommuner gives skatteyderen et nedslag i statsskatten og i lavt beskattede kommuner et tilsvarende tillæg til statsskatten. Udligningsordningen skal alene omfatte den del af en persons skattepligtige indkomst, der overstiger 00 000 kr. (i forslaget står beløbet åbent, men af kommissionsbetænkningen fremgår, at man har tænkt sig beløbet sat til 12—15 000 kr.), og skal gennemføres på grundlag af en gennemsnitsprocent, som for hvert år udregnes af finansministeriet efter modtagne indberetninger fra samtlige landets kommuner om, hvilke indkomstbeløb udover 00 000 kr. der findes i kommunen, og med hvilken procent skatten udskrives. De skatteydere, hvis skattepligtige indkomst ligger over 00 000 kr. får herefter i de kommuner, hvis skatteprocent overstiger gennemsnitsprocenten, et fradrag i statsskatten, svarende til forskellen mellem, hvad de for vedkommende år betaler i kommuneskat af den over 00 000 kr. liggende del af indkomsten, og hvad de skulle have betalt ved beskatning med gennemsnitsprocenten. I kommuner, hvis skatteprocent ligger under gennemsnitsprocenten, får de pågældende skatteydere på tilsvarende måde et tillæg til statsskatten, svarende til forskellen mellem, hvad de ved beskatning med gennemsnitsprocenten skulle have betalt i kommuneskat af deres over 00 000 kr. liggende del af indkomsten, og hvad de faktisk betaler i kommuneskat af denne del af indkomsten.

III. Det foreliggende lovforslag.

A. Almindelige bemærkninger.

Forslaget, der benævnes forslag til lov om kommunal indkomstskat m. m., er delt i 3 afsnit, hvoraf afsnit I indeholder samtlige regler for den kommunale beskatning, afsnit II regler om statstilskud til kommuner og afsnit III ikrafttrædelses- og overgangsbestemmelser.

Ved udarbejdelsen af reglerne i *afsnit I* er skattelovkommissionens forslag til lov om kommunal indkomstskat (her kaldet kommissionsudkastet) lagt til grund.

Efter forslaget skal den kommunale indkomstbeskatning *alene* omfatte fysiske personer med en vis opholdsmæssig tilknytning til vedkom-