

Bemærkninger til lovforslaget.

I. Indledning.

De nugældende regler om personlig beskatning til kommunen findes i lov nr. 28 af 18. februar 1937, således som denne er ændret ved lov nr. 108 af 31. marts 1938, lov nr. 392 af 12. juli 1946, lov nr. 83 af 8. marts 1949, lov nr. 149 af 31. marts 1949, lov nr. 20 af 27. januar 1950 og lov nr. 124 af 13. april 1954.

For København, Frederiksberg og Gentofte kommuners vedkommende gælder kommuneskatte-lovens regler ligeledes, men med enkelte afvigelser, der indeholdes i særlige love og anordninger. Den væsentligste forskel mellem det kommunale skattesystem i hovedstadskommunerne og i det øvrige land består i, at hovedstadskommunerne udskriver skatten på grundlag af en ved lov fastsat rateskala, medens de øvrige kommuner udskriver skatten efter en procent, der fastsættes for hvert skatteår i forhold til det beløb, der i det pågældende skatteår skal udskrives i skat til dækning af kommunens udgifter. Såfremt anvendelsen af rateskalaen i hovedstadskommunerne beregnes at indbringe et større eller mindre provenu, end der er behov for i det pågældende skatteår, nedsættes eller forhøjes de enkelte skattebeløb med en for alle skatteydere fælles procent. Medens rateskalaen i hovedstadskommunerne er progressiv, tilvejebringes progressionen i de øvrige kommuner ved forhøjelse eller nedsættelse af de ansatte indkomster efter „formue og lejlighed“, eventuelt tillige efter „kildeart“.

De særlige bestemmelser for København indeholdes i lov nr. 110 af 18. april 1910 som ændret ved lov nr. 12 af 23. januar 1914, lov nr. 671 af 22. december 1919, lov nr. 25 af 30. januar 1925, lov nr. 66 af 1. marts 1943, lov nr. 54 af 27. februar 1947 og lov nr. 123 af 13. april 1954. Hertil slutter sig anordningerne nr. 335 af 20. juli 1922 og nr. 81 af 30. marts 1925 samt anordning nr. 258 af 15. oktober 1924. For Frederiksberg gælder anordning nr. 255 af 22. august 1937 som ændret ved anordningerne nr. 324 af 14. juni 1940 og nr. 343 af 16. juli 1942 og bekendtgørelse nr. 472 af 28. oktober 1943 samt anordning nr. 179 af 2. juni 1953. For Gentofte

kommunes vedkommende er det københavnske skattesystem indført ved lov nr. 84 af 31. marts 1937 om økonomisk udligning m. v. mellem Københavns kommune og Frederiksberg og Gentofte kommuner, jfr. lovanordning nr. 387 af 23. december 1944 og senere love. Ved samme lov er erhvervsskatten mellem København på den ene side og de 2 nævnte kommuner på den anden side erstattet af en særlig udligningsordning.

Efter den gældende ordning er der 4 former for kommunal indkomstbeskatning, nemlig: opholdskommunebeskatning, erhvervsbeskatning, „uegentlig erhvervsbeskatning“ og „selskabsbeskatning“.

Opholdskommuneskat svares af her i landet hjemmehørende personer. Skatten tilfalder den kommune, eventuelt de kommuner, hvor den pågældende eller hans husstand i et skatteår har ophold af en vis varighed, normalt 3 måneder.

Erhvervsskat svares under nærmere angivne betingelser af personer, der har erhvervsmæssig tilknytning til en anden kommune end deres opholdskommune. Hvor erhvervsbeskatning finder sted, bliver den del af vedkommende skatteydere indtægt, der hidrører fra erhvervskommunen, beskattet såvel til opholdskommunen som til erhvervskommunen, og beregningen af skatten foregår på en sådan måde, at den samlede skat af erhvervsindtægten kommer til at svare til, hvad indtægten ville være blevet beskattet med, dersom skatteyderen havde haft ophold i den i skattemæssig henseende dyreste af kommunerne.

„*Uegentlig erhvervsskat*“ svares af personer, der ikke har skattepligtigt ophold i nogen kommune her i landet, offentlige institutioner, stiftelser samt uafsluttede dødsboer, der her i landet er undergivet offentlig skiftebehandling. Skattepligten er begrænset til indtægt af en nærmere angiven erhvervsmæssig art.

„*Kommunal selskabsskat*“ svares af andre erhvervsdrivende juridiske personer, hvorunder navnlig falder aktieselskaber, kommanditselskaber og brugsforeninger.

Der vil nedenfor under afsnit III blive gjort nærmere rede for de regler, der gælder for hver af de nævnte beskatningsformer.