

komst for det indkomstår, hvori det er lidt, at kredsen af de kapitalvindingspligtige er udvidet, idet man har medtaget dødsboer under beskattningen, hvilket har givet anledning til et sæt særlige regler (i forslaget kapitel 9), og at man med hensyn til de aktiver, for hvilke beskattningen vil have sin største praktiske betydning: faste ejendomme, aktier og offentlige obligationer har foreslået, at værdien pr. 1. januar 1956 skal tages som udgangspunkt for kapitalvindingsberegningen (medmindre en højere anskaffelses-sum dokumenteres), hvilket betyder, at man bortser fra værdistigningen før lovens ikrafttræden.

At den foreslåede nye beskattningsform vil medføre et merarbejde for skattemyndighederne og visse praktiseringsvanskeligheder skal ikke benægtes. Det må imidlertid herved fremhæves, at de foranstaltninger, der er foreslået af hensyn til skattens påligning, vil give de skattelignende myndigheder et materiale, som kan være af betydning ved indkomst- og formueansættelserne. Man har endvidere i forslaget på forskellig måde søgt at forenkle opgørelsesreglerne, hvorved navnlig kan henvises til den lige nævnte regel om udgangspunktet for kapitalvindingsberegningen for faste ejendomme, aktier og offentlige obligationer. Der kan også være grund til at fremhæve, at indførelsen af kapitalvindingsbeskattningen i den foreslåede form vil overflødiggøre det nye beskattningsinstitut: kapitaludlodnings-skatten, som martsforslaget måtte foreslå indført af hensyn til beskattning af likvidationsudbytter fra aktieselskaber.

VI.

Forbedring og effektivisering af ligningen.

Som foran bemærket ma det — ikke mindst i betragtning af indkomstbeskattningens højde — være et af hovedformålene ved en skattereform at træffe alle egnede foranstaltninger til at gøre ligningen så effektiv og dermed så ligelig for alle befolkningsgrupper, som det er muligt.

Bestræbelserne i denne retning kan søges fremmet på to måder:

dels ved at udbygge ligningsmyndighedernes organisation således, at der skabes et forvaltningsapparat, som både har den tilstrækkelige størrelse og den fornødne saglige og tekniske indsigt til at kunne opfylde de krav, der stilles til dem,

dels ved at udruste disse ligningsorganer med de fornødne beføjelser til at kunne tilvejebringe

det materiale til oplysning om de skattepligtiges indkomst- og formueforhold, som er nødvendigt for at de på tilfredsstillende måde kan løse deres opgaver.

I erkendelse af, at der måtte træffes foranstaltninger til forbedring af ligningen, tog *skattelovskommissionen* straks efter sin nedsættelse i 1937 dette spørgsmål op og udarbejdede et udkast til en omorganisation af landsoverskatterådet og overskyldrådet, der med enkelte ændringer blev gennemført som lov nr. 108 af 31. marts 1938 om oprettelse af en landsskatteret og om tilsynet med ligningen m. v., hvorved der blev oprettet et ligningsdirektorat og et ligningsråd til at varetage det øverste tilsyn med skatteligningen.

Da kommissionen efter krigen genoptog sine forhandlinger, udarbejdedes der udkast til en lov om oprettelse af amtsskatteråd og amtsligningsinspektorer, der med enkelte ændringer gennemførtes ved lov nr. 309 af 7. juni 1946. Ved denne lov skete der en udbygning af ligningsorganerne, idet der indførtes amtsskatteråd, hvis formål er at medvirke til en effektiv og ensartet ligning indenfor amtsskatteskredsen, og amtsligningsinspektorer — et i hver amtsskatteskreds —, der forestås af en amtsligningsinspektør, som er ligningsdirektoratets stedlige repræsentant og skal føre tilsyn med indkomst- og formueansættelserne indenfor amtsskatteskredsen.

Foruden de nævnte foranstaltninger, hvorved ligningsorganerne udbyggedes og tilsynet forbedredes, foreslog kommissionen ligningen forbedret ved indførelsen af yderligere kontrolforanstaltninger og skærpede straffebestemmelser for skattesvig m. v. Kommissionens forslag herom blev med enkelte ændringer gennemført ved lov nr. 392 af 12. juli 1946 (kontrolloven).

Martsforslaget opretholdt — praktisk talt uden ændringer — de gældende regler såvel om skatteforvaltningens organisation som om kontrolmidler og strafansvar.

Selv om *det her foreliggende forslag* ikke indeholder forslag med hensyn til en omorganisering af ligningsmyndighederne, er man af den opfattelse, at bestræbelserne for en forbedring og effektivisering af ligningen må søges fremmet både ved eventuelle ændringer i ligningsorganisationen og ved indførelsen af videregående kontrolforanstaltninger.

Når man ikke i forslaget har optaget regler om en ændring af skatteforvaltningens organisation, skyldes det, at en grundig undersøgelse af dette forhold vil være nødvendig. Man har ikke anset det for forsvarligt at lade fremsæt-