

F. t. l. om skat til staten af indkomst, formue og kapitalvinding.

og de offentlige udgifter mellem staten, kommunerne og særlige fond, koncentrerede sig først om beskatningen af indkomst og formue m. v., og afgav i 1948 en betænkning herom, indeholdende „Forslag til lov om skat til staten af indkomst, formue og kapitalvinding“. I 1950 afgav kommissionen 2. del af sin betænkning, hvori — foruden ejendomsbeskatningen — behandlede spørgsmålet om muligheden for en forenkling af indkomstbeskatningen til stat og kommune og af reglerne vedrørende byrdefordelingen mellem stat og kommuner. Kommissionens indstillinger i betænkningen af 1950 supplerer på en række punkter indenfor indkomst- og formuebeskatningens område de synspunkter og forslag, som blev fremsat i betænkningen af 1948.

Den 6. marts 1953 fremsatte den daværende regering som det første resultat af arbejdet med en revision af vor skattelovgivning „Forslag til lov om skat til staten af indkomst og formue m. v.“, idet yderligere lovforslag bebudedes fremsat, efterhånden som arbejdet med den nævnte revision skred frem. Forslaget er i det efterfølgende betegnet „martsforslaget“. (Om fremsættelsen henvises til folketingets forhandlinger sp. 3062 ff. Forslaget findes i tillæg A, sp. 6001 ff.)

I bemærkningerne til lovforslaget blev det anført, at skattelovskommissionens betænkninger af 1948 og 1950 havde været et overordentlig værdifuldt grundlag for overvejelserne i forbindelse med lovforslagets udarbejdelse, selvom disse overvejelser på mange og væsentlige områder var resulteret i forslag, der afveg fra kommissionens udkast.

Lovforslagets 1. behandling fandt sted i folketinget den 23. marts 1953 (folketingets forhandlinger sp. 3712 ff.), og henvistes derefter til et udvalg.

Efter regeringsskiftet blev det genfremsat uændret af de tidligere regeringspartier og efter 1. behandling i folketinget den 9. december 1953 (folketingets forhandlinger sp. 1594 ff.) henvist til udvalgsbehandling.

I de indledende almindelige bemærkninger til lovforslaget er der givet en oversigt — i 10 punkter — over det væsentligste nye i forslaget.

III.

Det foreliggende forslags opbygning.

Medens der i det efterfølgende afsnit (IV.) skal fremføres de synspunkter, som man har tillagt afgørende betydning ved udformningen af det foreliggende omfattende lovarbejde, skal man her

indledningsvis fremhæve, at man anser det for stærkt påkrævet, at den gældende lovgivning om den personlige beskatning, der nu er splittet op i en række love, og næsten hvert år undergår ændringer, bliver kodificeret i en enkelt lov (for statsbeskatningens vedkommende).

Det ligger i emnets meget omfattende og komplicerede karakter, at en lov, der skal samle alle reglerne om den personlige beskatning til staten — såvel de materielle regler som reglerne om ligningen og kontrollen, om straf, om skatteopkrævning m. v. — nødvendigvis må få et betydeligt omfang. Medvirkende til det høje paragrafantal er også den systematik, der er anvendt ved forslagets opbygning, hvorved nærværende forslag — ligesom martsforslaget — har fulgt skattelovskommissionens udkast. Man har med kommissionen været enig i, at det ikke er rigtigt at udforme lovgivningen på dette betydningsfulde område på den summariske måde, som den gældende statskattelov af 10. april 1922 gør det. Denne lovs summariske, kasuistiske affattelse har bevirket, at der ud fra fortolkninger af dens regler er opbygget en meget omfattende praksis. Mange af de supplerende regler, der således har udviklet sig i praksis, har man anset for så vigtige, at en klar hjemmel i loven må anses for ønskelig, og de er derfor foreslået optaget i lovforslaget, hvilket naturligvis forøger dets omfang. Endelig indeholder forslaget dels adskillige i forhold til kommissionsudkastet nye regler, dels i forskellige afsnit en del supplerende bestemmelser, som man har anset for påkrævede.

Til orientering skal det om forslagets indhold oplyses, at det er inddelt i 9 afsnit, der omhandles:

- | | |
|--------|---|
| Afsnit | I. Indkomstskat. |
| — | II. Skat ved kilden af aktieudbytter m. v., der tilfalder udenlandske personer og selskaber m. v. |
| — | III. Formueskat. |
| — | IV. Skat af kapitalvinding. |
| — | V. Skatteligningen. |
| — | VI. Kontrolregler samt ansvars- og strafebestemmelser. |
| — | VII. Opkrævningsregler. |
| — | VIII. Forskellige bestemmelser. |
| — | IX. Ikrafttrædelses- og overgangsbestemmelser. |

Afsnit I er opdelt i 3 kapitler, omfattende indkomstskat for personer, for selskaber og foreninger m. v., og for dødsboer. Afsnit III er ligeledes delt i 3 kapitler: om formueskat for personer, for visse selskaber og foreninger m. v. og for døds-