

Almindelige bemærkninger.

Det foreliggende „forslag til lov om skat til staten af indkomst, formue og kapitalvinding“ fremkommer som et led i det kompleks af lovforslag, hvorved en gennemgribende reform af vor skattelovgivning foreslås gennemført. Det fremsættes samtidig med et forslag til lov om kommunal indkomstskat m. m., og de to forslag er tænkt i forening at skulle danne lovgrundlaget for den personlige beskatning.

Lovforslagene forudsætter, at den fælleskommunale beskatning i henhold til lov nr. 100 af 14. april 1937 bortfalder. Endvidere er det tanken, at de særlige love om værneskat og om til lægsindkomstskat til staten, der har været gennemført hvert år for skatteårene fra og med 1950—51, skal bortfalde, idet skatterne indarbejdes i nærværende lovforslag. Endelig foreslås det, at den kommunale beskatning af selskaber og foreninger falder bort. Ved udarbejdelsen af skattesatser og skatteskalaer er der taget hensyn til de finansielle virkninger af de nævnte ændringer i den bestående skattelovgivning.

I.

Den gældende lovgivning om den personlige beskatning til staten.

En revision af vor lovgivning vedrørende den personlige beskatning til staten er meget stærkt påkrævet.

Reglerne herom findes spredt i forskellige love. Grundlaget er vel stadig reglerne i lov nr. 149 af 10. april 1922 om indkomst- og formueskat til staten, men denne lov må sammenholdes med flere andre love om den personlige beskatning til staten. For skatteårene fra og med skatteåret 1940—41 er der hvert år vedtaget en lov om midlertidige ændringer i reglerne om påligning af indkomst- og formueskat til staten („ligningsloven“), der indeholder en række ændringer og tilføjelser til statskatteloven, af hvilke nogle er permanente, medens andre kun har gyldighed for et enkelt skatteår. Endvidere har der for hvert skatteår fra og med skatteåret 1940—41 været vedtaget en lov om udskrivning af indkomst- og

formueskat til staten („udskrivningsloven“), der indeholder en række bestemmelser om skatteudskrivningen, herunder bl. a. reglerne om den overordentlige indkomstskat af aktieselskaber m. v., om indkomstbeskatningen af kooperative virksomheder og om formueskat af dødsboer. Ikke mindst i de senere år er der ved disse årlige love gennemført vigtige ændringer og nydannelser indenfor vor skattelovgivning. Ved udskrivningsloven for skatteåret 1949—50 gennemførtes således helt nye regler om beskatningen af kooperative virksomheder, og ved ligningslovene er bl. a. gennemført særlige regler om skatteansættelsen for rentemodtagere og personer, der er fyldt 65 år, om hustrufradraget, om det såkaldte „lønmottagerfradrag“, om selvstændig skatteansættelse af hjemmeværende børn, om lempelse for skatteydere, der har foretaget etablering af selvstændig erhvervsvirksomhed og om gifte kvinders forhold til selvangivelsen. Ved den seneste ligningslov — lovbe kendtgørelse nr. 344 af 22. december 1953 — er der — med virkning fra og med skatteåret 1955—56 — indført helt nye regler om fradrag i indkomsten for forsikringsudgifter og pensionsbidrag, ligesom der — med virkning fra og med skatteåret 1954—55 — blev hjemlet ret til udvidet fradrag for kontingenter til faglige sammenslutninger.

Som foreløbige resultater af skattelovskommissionens arbejde gennemførtes i 1946 to love, nemlig lov nr. 309 af 7. juni 1946 om oprettelse af amtsskatteråd og amtsligningsinspektorer, og lov nr. 392 af 12. juli 1946 om selvangivelsen af indkomst og formue, om foranstaltninger til kontrol med selvangivelsen og om straffen for skattesvig m. v., den såkaldte „kontrollov“. Også disse love supplerede og ændrede en række bestemmelser i statskatteloven.

II.

Skattelovskommissionens betænkninger og forslaget af 6. marts 1953 til ny statskattelov.

Kommissionen, hvis hovedopgave var en almindelig revision af skattelovgivningen og en undersøgelse af spørgsmålet om fordelingen af skatterne