

[Formanden.]

Den højtærede finansminister har ordet for at fremsætte det anmeldte lovforslag.

Finansministeren (Thorkil Kristensen): Jeg skal tillade mig for det høje ting at fremsætte *forslag til lov om skat til staten af indkomst og formue m. v.*

Dette lovforslag skulle være det første led i den skattereform, som man nu har talt om i en årrække, og som vi trænger til, fordi de økonomiske forhold på forskellig måde har forandret sig, siden hovedparten af vore skattelove blev til i deres nuværende form.

Statsskatteloven er naturligvis kun et enkelt led i en sådan skattereform, selvom den indtager en central plads i systemet. Der må også tages stilling til den tilsvarende lov om indkomstskat til kommunen, ligesom ejendomsskatterne, tolden og forbrugsafgifterne må tages op til overvejelse og revision. Ikke mindst må man imidlertid som led i en skattereform gennemføre en revision og en rationalisering af hele det system af lovregler, der bestemmer byrdefordelingen mellem staten og kommunerne — for så vidt også mellem kommunerne indbyrdes, og her drejer det sig ikke blot om selve skattelovgivningens bestemmelser, idet byrdefordelingen også berører en række bestemmelser i vore sociale love, i skolelovgivningen, i sygehuslovgivningen.

Til forberedelse af skattereformen blev der allerede før krigen nedsat en skatte- lovskommission, og der er i denne kommissions publikationer nedlagt et værdifuldt materiale, som er resultatet af et meget stort arbejde, der i høj grad vil være af værdi under udformningen af de kommende skattelove.

Imidlertid lider skattelovskommissionens betænkning, set fra et politisk synspunkt, af den store svaghed, at de politiske partier i kommissionen i slutningen af betænkningens anden del har taget en række forbehold af meget generel karakter, således at man i virkeligheden ikke ved, hvilken politisk dækning der er for det, der i betænkningen fremtræder som kommissionens forslag. Man kan altså ikke af betænkningen se, i hvilket omfang de forskellige betragtninger, som er nedlagt i den, har tilslutning her på rigsdagen.

Det var grunden til, at regeringen i sidste

rigsdagssamling indbød de forskellige partier til at deltage i et politisk udvalg, der skulle søge at finde klarhed over, hvilke hovedlinier for en skattereform der var mulighed for at opnå enighed eller i hvert fald et tilstrækkeligt flertal om på rigsdagen. Det er stadig regeringens opfattelse, at det ville have været mest praktisk, om man på denne måde havde fået en vis klarhed over den politiske stilling i skattereformspørgsmålet, før man skred til det meget omfattende arbejde, som det er at udforme lovforslagene. Det var naturligvis også tanken med skattelovskommissionen i sin tid, at der ikke blot skulle gøres et teknisk arbejde, hvilket er sket, men at man også i hovedtrækkene skulle søge den politiske stilling gjort op — hvis det ikke havde været tanken, var der jo ingen mening i at udpege politiske repræsentanter til kommissionen.

Imidlertid kunne der ikke i fjor opnås den fornødne tilslutning på rigsdagen til nedsættelsen af et politisk udvalg, der kunne afrunde skattelovskommissionens arbejde. Man ønskede i stedet for fra anden side, at regeringen skulle gøre et udspil ved selv at fremsætte sine forslag, som man derefter ville behandle. Skønt vi stadig finder, at den anden fremgangsmåde havde været mest praktisk, har regeringen naturligvis måttet indrette sig på den bestående tilstand, og derfor har regeringen givet tilsagn om, at den selv ville tage fat på arbejdet med at udforme lovforslag.

Nærværende lovforslag er det første resultat af dette arbejde. Imidlertid hænger de forskellige dele af en skattereform jo ret nøje sammen, og derfor har vi naturligvis også i regeringen gjort os vore tanker om de andre dele af systemet, men dem kan vi i øjeblikket kun give visse antydninger om i skitseform.

Vi havde håbet, at lovforslaget om indkomstskat til kommunen også kunne foreligge udarbejdet i denne rigsdagssamling. Imidlertid bliver samlingen jo nu meget kort på grund af det forestående grundlovsvalg, og den korte samling i maj måned egner sig næppe til arbejde med skattereformen; derfor må vi af praktiske grunde nøjes med i egentlig lovforslagsform at fremsætte statsskatteloven, samtidig med at jeg i skitseform skal trække hovedlinierne op for det øvrige. Forholdet er jo også det, at det er statsindkomstskatten, der rummer de fleste lovtekniske og administrative