

Begrundelsen har aldeles overvejende været praktisk-politisk. Man tillægger principielt ikke folkeafstemnings-instituttet værdi, men mener, at det er en påkrævet nødhjælp under de givne forhold. Typisk er præsident Wilson's udtalelse: „Dersom vi følte, at vi havde et virkelig repræsentativt regeringssystem i vore stats-legislaturer, så ville ingen foreslå initiativ eller referendum i Amerika“. (88).

Folkeafstemning er i første række et middel mod bestikkelse og anden hemmelig indflydelse. „Det er måske muligt at bestikke en bestemt folkerepræsentant med 5000 dollars, men det er umuligt at bestikke de 1000 valgmand i hans valgkreds med 5 dollars hver“, siger en amerikansk forfatter i en ofte citeret passus. (93).

Folkeafstemnings-instituttets forekomst i USA. kan overskues i følgende skema:

<i>U. S. A.</i>		
	Forbundet.	Enkeltstaterne.
<i>obligatorisk</i> forfatningsref.	Nej (111)	Ja, alle (22, 34 f.)
<i>obligatorisk</i> lovref.	Nej (111)	Ja, stort antal, men kun om visse vigtige emner, især af finansiel natur. <sup>1)</sup>
<i>fakultativt</i> lovref.	Nej (111)	Ja, i 21 stater (141). Som regel på begæring af 5 pct. af vælgerne. <sup>2)</sup>
<i>frivilligt</i> ref.	Nej (111)	Anvendes en del (35 f.)
Forfatnings-initiativ.	Nej (111)	Ja, 14 stater, som regel på begæring af 8—15 pct. af vælgerne. <sup>3)</sup>
Lov-initiativ.	Nej (111)	Ja, 19 stater, som regel på begæring af 5—10 pct. af vælgerne. <sup>3)</sup>

Tallene i parentes henviser til bet. II, bil. B.

- <sup>1)</sup> Bemærk denne forskel fra Schweiz, hvilket hænger sammen med, at det obligatoriske lov-referendum — i modsætning til det fakultative — i U.S.A. udviklede sig på national basis af det obligatoriske forfatnings-referendum.
- <sup>2)</sup> Se nærmere tabellen s. 142. Referendum-frist som regel 60 eller 90 dage. Angår som regel „Love“ med visse begrænsninger, især med hensyn til hastende love (emergency-klausul, 144 f., 270 f.).
- <sup>3)</sup> Se nærmere tabellen s. 157.

#### *Antal og deltagelse.*

Folkeafstemning er i Amerika blevet anvendt i stor udstrækning. Således fandt der f. eks. i årene 1901—18 alene 1350 obligatoriske forfatnings-referenda sted, altså mere end 25 i hver stat i mindre end 20 år. Også fakultativt lov-referendum og initiativ er blevet flittigt benyttet i de stater, hvor disse ordninger er indført. Oregon når rekorden med 34 lov-referenda og 114 initiativ-afstemninger i årene 1904—21.