

I begge tilfælde kan proceduren nærmere kvalificeres med hensyn til beslutningens *genstand*. Man taler herefter især om

Forfatnings-initiativ, resp. forfatnings-referendum,

lov-initiativ, resp. lov-referendum,

forvaltnings-initiativ, resp. forvaltnings-referendum,

finans-initiativ, resp. finans-referendum,

traktat-initiativ, resp. traktat-referendum.

Efter den *retlige virkning*, der tillægges folkeafstemningen, sondres der mellem

rådgivende (*konsultativt*) referendum,

besluttende (*decisivt*) referendum,

delvis besluttende (*semi-decisivt* eller *semi-konsultativt*) referendum.

Det første betyder, at afstemningens udfald retligt ikke er bindende for lovgivningsorganet. Uanset afstemningens udfald står det lovgivningsorganet frit for i sædvanlig procedure at vedtage eller forkaste det forslag, der har været gjort til genstand for afstemning.

Det andet betyder, at afstemningen er retligt bindende, således altså, at negativt udfald medfører beslutningens bortfald, positivt udfald, at beslutningen hermed er rets-gyldig.

Det tredje betyder, at afstemningen er bindende i en vis henseende, især enten således, at negativt udfald, men ikke positivt afgør sagen, eller således, at afstemningen er bindende i forhold til folkerepræsentationen, men ikke i forhold til den kongelige sanktionsret.

Efter de *betingelser*, hvorunder folkeafstemning skal finde sted, sondres der mellem

ubetinget påkrævet (*obligatorisk*) referendum,

betinget påkrævet (*fakultativt*) referendum,

*frivilligt* referendum.

Det første betyder, at beslutninger af en vis art, bestemt efter deres indhold (f. eks. forfatningsændringer), ubetinget skal undergives folkeafstemning for at opnå rets-gyldighed.

Det andet betyder, at afstemningens nødvendighed er afhængig af fremsættelse af et vist krav herom. Dette krav kan især udgå fra et vist antal stemmeberettigede borgere, en vis del af folkerepræsentationen eller fra kongen.

Det tredje betyder, at afgørelse af, om folkeafstemning skal finde sted eller ej, beror på lovgivningsorganets egen fri beslutning.

### Undersøgelsens tilrettelægning.

Den svenske komité har som grundlag for sit arbejde trukket en afgørende linie efter afstemningens retlige virkning, således at man først for sig har behandlet spørgsmålet om konsultativt referendum, derefter spørgsmålet om decisiv folkeafstemning (decisivt referendum og initiativ).

Til støtte for denne fremgangsmåde kan anføres, at konsultativ afstemning af de fleste antages uden grundlovsændring at kunne indføres i en stat, hvis forfatning iøvrigt hviler på det repræsentative demokratis principper.