

## Bemærkninger til foranstaaende Lovforslag.

Til Udarbejdelse af Forslag til en ny Fremmedlov nedsatte Justitsministeren i Foraaret 1946 et Udvalg, der kom til at bestaa af følgende:

Departementschef i Justitsministeriet *Eivind Larsen* som Formand,

Kontorchef i Justitsministeriet *Erik Andersen*,

Chefen for Rigspolitichefens Efterretningsafdeling, Statsadvokat *Troels Hoff*,

Fuldmægtig i Udenrigsministeriet *A. Hesselund Jensen*,

Kontorchef i Indenrigsministeriet *Knud Larsen*,

Kontorchef hos Rigspolitichefen *O. W. von Linstow*,

Kontorchef i Arbejds- og Socialministeriet *H. G. Lorentzen* og

Kontorchef i Handelsministeriet *F. C. L. Neergaard-Petersen*.

Som Sekretær for Udvalget har fungeret Fuldmægtig i Justitsministeriet *H. Zytphen-Adeler*.

Som Resultat af Udvalgets Arbejde er i Januar Maaned 1947 til Justitsministeriet afgivet et af Udvalget udarbejdet Udkast til Lov om Udlændinges Adgang til Landet og om Udstedelse af Pas m. v. Under Hensyn til Nødvendigheden af, at Afslutningen af Udvalgets Arbejde blev fremskyndet mest muligt, har Udvalget ment at maatte afstaa fra at afgive en egentlig Betænkning; til Gengæld er Bemærkningerne til Lovudkastet gjort saa fyldige, at de til en vis

Grad skulde kunne træde i Stedet for en Betænkning.

Med Udvalgets Lovudkast med Bemærkninger fulgte som Bilag et Aftryk af de gældende Bestemmelser vedrørende Udlændinges Adgang til Indrejse, Ophold og Arbejde her i Landet, nemlig de Bestemmelser i Lov Nr. 52 af 15. Maj 1875 om Tilsynet med fremmede og rejsende m. m., som stadig er i Kraft, samt Lov Nr. 158 af 30. Marts 1946. Endvidere medfulgte som Bilag 2 en Opgørelse pr. 10. Januar 1947 over de her i Landet værende Udlændinge.

Der har i Udvalget været Enighed om det til Justitsministeriet afgivne Lovudkast. Et enkelt Medlem, Kontorchef *Knud Larsen*, ønskede dog at fremsætte nogle almindelige Bemærkninger vedrørende Administrationen af Fremmedvæsenet, der medfulgte som Bilag 3. De nævnte 3 Bilag har man optrykt nedenfor.

Nærværende Lovforslag er i det allervæsentligste i Overensstemmelse med det af Udvalget afgivne Udkast, og man kan derfor i det hele henvide til nedenstaaende af Udvalget fremsatte Bemærkninger til Lovudkastet. Disse indeholder dels almindelige Bemærkninger, dels Bemærkninger til Udkastets enkelte Bestemmelser. Paa enkelte Punkter afviger det foreliggende Lovforslag dog fra Udvalgets Udkast. Dette er saaledes Tilfældet med Hensyn til § 1, Stk. 1, § 9, Stk. 3, § 15 og § 34. Om disse Afvigelser henvises til, hvad der er anført nedenfor efter Udvalgets Bemærkninger.

*De af Udvalget fremsatte Bemærkninger til Lovudkastet er saalydende:*

### *Almindelige Bemærkninger.*

Ifølge § 13 i Lov Nr. 158 af 30. Marts 1946 om midlertidig Ændring af og Tillæg til Lov Nr. 52 af 15. Maj 1875 om Tilsynet med fremmede og rejsende m. m. ophører Tillægslovens Gyldighed med Udgangen af Marts Maaned 1947.

Den nævnte Lov af 30. Marts 1946 er den sidste af en Række Love med begrænset Gyldighedstid, hvorved man siden den første Verdenskrig har skabt det fornødne Grundlag for et effektivt Tilsyn med Udlændinge. Fremmedloven af 15. Maj 1875 maatte naturligvis være forment med Datidens For-

hold for Øje, og den tilsigtede væsentligt at hjemle et lempeligt Tilsyn med fremmede, medens der derimod som Regel ikke skulde lægges Udlændinge, der tog Ophold her i Landet, Hindringer i Vejen, saa længe de ikke faldt det offentlige til Byrde. Under de i politisk og økonomisk Henseende urolige Forhold, der har hersket i mange Lande siden den første Verdenskrig, viste Fremmedloven af 1875 sig da ogsaa ganske utilstrækkelig og utidssvarende som givet med helt andre Samfundstilstande for Øje. Dels maatte Tilsynet med Udlændinge