

## Bemærkninger til foranstaaende Lovforslag.

Resultatet af de Foranstaltninger til Sanering af den personlige Skatteligning, der iværksattes i Henhold til Lov Nr. 352 af 22. Juli 1945 om en ekstraordinær Formueopgørelse m. v., kendes endnu ikke i sin Helhed. Men allerede de foreliggende foreløbige Resultater viser klart, at Skatteligningen under de Vilkaar, hvorunder den hidtil er foregaaet, og med de Midler, der hidtil er givet de skattelignende Myndigheder i Hænde, langt fra har magtet at bringe den fulde Indkomst og Formue frem til Beskatning.

Naar man vil efterforske Aarsagerne hertil, støder man straks paa Svaghederne i det Grundlag for Ligningen, som skulde udgøres af Skatteydernes Selvangivelser, og her melder sig først det Spørgsmaal, om den nugældende Skattelovgivning overhovedet indeholder tilstrækkelig Tilskyndelse for Skatteyderne til at fremkomme med Selvangivelse. For Formuens Vedkommende kan ret kraftige Impulser vel nok siges at foreligge ved de i Statsskatteovens § 40 indeholdte Regler om de skattelignende Myndigheders Pligt til automatisk Forhøjelse af sidste Aars Ansættelse, og desuden forefindes der i Lovens § 22, 6te Stykke, en Hjemmel for de skattelignende Myndigheder til at fremtvinge Selvangivelse af Formuen ved Paalæg af Dagbøder, men sidstnævnte Bestemmelse bliver i Praxis aldrig benyttet, hvad enten dette nu kan skyldes en fortolkningsmæssig Tvivl med Hensyn til Bestemmelsens Rækkevidde eller Manglen af en klar og utvetydig Tilkendegivelse af, at Pligt til af egen Drift at selvangive Formuen foreligger, og Reglen om de obligatoriske Forhøjelser af sidste Aars Ansættelse sætter først ind, naar denne Ansættelse har udgjort mindst 4 000 Kr., hvorfor Skatteydere, der har haft Held til overfor Skattemyndighederne at skjule Tilstedeværelsen af en Formue over denne Størrelse, ikke rammes af Bestemmelsen.

For Indkomstens Vedkommende indeholder Loven ikke den anden Tilskyndelse til Selvangivelse end Bestemmelsen i § 40 om, at den, der forsømmer rettidig Selvangivelse, fortaber Retten til at gøre Indsigelse mod Ansættelsen, medmindre denne paavises at overstige den virkelige Indkomst med

mere end 25 pCt. Bestemmelsen overlader det ganske til Skattemyndighederne, om de ved kraftige Forhøjelser af Ansættelserne fra Aar til Aar vil fremtvinge Selvangivelse fra Skatteyderen, og det har vist sig, at Skattemyndighederne mange Steder kun i ringe Udstrækning benytter sig af Adgangen hertil.

Der synes efter det anførte Trang til en væsentlig Skærpelse af de omhandlede Regler navnlig for Indkomstens Vedkommende, og Bestemmelser sigtende hertil er derfor foreslaaet i nærværende Lovforslags §§ 1—3.

Imidlertid er det jo ikke tilstrækkeligt at indføre Regler, der i højere Grad end hidtil animerer til Brugen af Selvangivelse. Ligningens Resultat beror jo fremdeles paa Selvangivelsernes Rigtighed og Skattemyndighedernes Mulighed for at føre Kontrol hermed. At de herhenhørende Bestemmelser i den nugældende Lovgivning ikke er tilstrækkeligt effektive, har længe været klart og er yderligere bekræftet af Erfaringerne under Arbejdet med Loven om den ekstraordinære Formueopgørelse m. v.

I sidstnævnte Lovs Afsnit V indførtes der som et Led i denne Lovs Foranstaltninger en Række Kontrolbeføjelser for de skattelignende Myndigheder. Medens en Del af disse Kontrolbeføjelser er af en saa indgribende Karakter, at de alene maa søges deres Berettigelse som et Led i den ekstraordinære Formuekontrol, som Loven anordnede, er der dog andre, der med Rimelighed synes at burde bibeholdes som Kontrolmidler for Skattemyndighederne ogsaa ved Foretagelsen af de ordinære Ligninger. Der tænkes herved navnlig paa Reglerne i fornævnte Lovs §§ 71 og 72 om Adgang for Skattemyndighederne til paa Stedet at gennemgaa visse Erhvervsdrivendes Regnskabsmateriale og til at foretage Kontrolgennemgang og Vurdering af Varelager, Besætning, Inventar og Maskiner.

Ligeledes synes det stærkt paakrævet, at der gives Skattemyndighederne en væsentlig forøget Mulighed for ved de ordinære Ligninger at udøve Kontrol med de Formueanbringelser, der erfaringsmæssigt i særlig Grad benyttes til Placering af skjult Formue. Der tænkes herved paa Bank- og