

Under den tyske Besættelse af Danmark fandt der i meget stort Omfang *erhvervsmæssigt Samarbejde* Sted mellem Besættelsesmagten og her i Landet hjemmehørende Enkeltpersoner eller Virksomheder inden for alle de Omraader, hvor Mulighed for et saadant Samarbejde var til Stede. Den Bistand, der herigennem blev ydet Besættelsesmagten, var under de foreliggende Forhold i en Del Tilfælde *uundgaelig* som Følge af, at der fra tysk Side blev anvendt Tvang eller alvorlige Trusler for at faa Samarbejdet i Stand. I andre Tilfælde foregik Samarbejdet i Overensstemmelse med *danske Myndigheders Ordre eller Anvisning* eller efter Anvisning eller Godkendelse af med Regeringen samarbejdende Erhvervsorganisationer eller i øvrigt til Varetagelse af danske Interesser, f. Eks. for at opnaa Tilførsel af Raaestoffer eller andre samfundsgavnlig Forsyninger. I meget betydeligt Omfang var noget saadant imidlertid ikke Tilfældet, men Samarbejdet var alene eller dog overvejende bestemt af Ønsket om at *opnaa økonomisk Gevinst* eller om af andre Grunde at yde Besættelsesmagten Bistand.

Ved Straffelovstillægget af 1. Juni 1945 (Nr. 81) blev der i §§ 15 og 16, jfr. § 4, givet Bestemmelser om Straf og Konfiskation for *de groveste Tilfælde af* saadant landsskadeligt erhvervsmæssigt Samarbejde med egen Gevinst for Øje, det saakaldte *Værnemageri*. Den heromhandlede Lov danner et nødvendigt Supplement til Straffelovstillægget, idet den dels fastsætter Straffen for *de øvrige strafbare Værnemagerforhold*, dels uddyber Betingelserne for det strafbare Samarbejde med Besættelsesmagten og giver strenge Regler til Sikring af Gennemførelsen af Bøde- og Konfiskationskrav. Derimod falder de Former for Samarbejde med Besættelsesmagten, der ikke belægges med Straf, men kun medfører økonomiske Følger, uden for Lovens Omraade (se herom Side 365 og 369).

Det var oprindelig Justitsministerens Tanke at forelægge Rigsdagen hele Komplekset af Regler om Værnemageri under eet. Da der imidlertid i det ministerielle Udvalg, som behandlede Sagen, var opnaaet Enighed om Straffebestemmelserne paa et Tidspunkt, da det endnu ikke kunde siges, hvornaar Overvejelserne af det teknisk vanskelige Spørgsmaal om de økonomiske Følger kunde afsluttes, be-