

Bemærkninger til foranstaaende Lovforslag.

I Ulykkesforsikringslovens § 3 er det bestemt, at Forsikringen *omfatter* Ulykkestilfælde, der *opstaar ved den forsikredes i Loven omhandlede Arbejde eller ved de Forhold, hvorunder det foregaar*. Det kræves herefter for at henhøre et Ulykkestilfælde under Loven, at der bestaar Aarsagssammenhæng mellem Ulykkestilfældet og Arbejdet. Loven dækker saaledes den *særlige* Risiko, der er forbundet med Arbejdet og Arbejdsforholdene, men derimod ikke den *almindelige* Risiko, som enhver er udsat for i Kraft af Naturbegivenheder eller Begivenheder, der rammer Samfundet som Helhed.

Som Følge af det anførte vil Ulykkestilfælde, der skyldes Krigsforanstaltninger, omend kun i begrænset Omfang henhøre under Ulykkesforsikringsloven. Udover hvad der følger af Bestemmelserne i Lovens § 3, Stk. 1, 2det Pkt., og § 75, Stk. 2—3, om Ulykkestilfælde ved Forsøg paa Redning af Menneskeliv og Forsøg paa Forebyggelse af Ulykkestilfælde m. v., vil Ulykkestilfælde kunne henhøres under Loven, saafremt tilskadekomne som Følge af Arbejdets Art eller Arbejdsforholdene er udsat for en anden Risiko end den, som andre Mennesker er udsat for. Dette vil f. Eks. være Tilfældet, hvor Skaden er en Følge af militære Forholdsregler, der rettes direkte mod en bestemt Virksomhed paa Grund af dennes særlige krigsmæssige Betydning. Derimod vil den Skade, der hidrører fra Angreb, hvor bestemte Maal inden for paagældende Omraade ikke haves for Øje, og Formaålet væsentlig er at skabe almen Forstyrrelse, ikke henhøre under Ulykkesforsikringsloven, selvom de rammer en under Ulykkesforsikringsloven hørende Virksomhed.

Det vil i Praksis være overordentlig vanskeligt at drage Grænsen mellem den af Krigsbegivenheder foraarsagede almindelige — uden for Ulykkesforsikringsloven faldende — Risiko, og den særlige — under Loven hørende — Risiko, der skyldes den paagældende Virksomheds Art, og Sondringen vil i givet Tilfælde ikke være forstaaelig for de paagældende Arbejdere. Hertil kommer, at den ved Krigstilstand indtrædende Risiko for Skader under Arbejdet som Følge af Krigsførelsen er helt forskellig fra den normale Risiko for Ulykkestilfælde under Arbejdet, som den sociale Ulykkesforsikring er beregnet paa at bære. Og medens det synes naturligt at lade Arbejds-

giveren bære den normale, af Arbejdet følgende Risiko for Ulykkestilfælde, saaledes at Risikopræmien indgaar blandt Virksomhedens Driftsudgifter, synes det betænkeligt at lade Arbejdsgiverne bære den uberegnelige — i givet Tilfælde muligvis økonomisk uoverkommelige — Risiko, der hidrører fra Krigsbegivenheder. Som det fremgaar af den som Bilag 1 aftrykte Skrivelse af 16. Marts 1940 fra Dansk Ulykkesforsikrings Forening og Foreningen af gensidige danske Ulykkesforsikringsselskaber, raader Selskaberne heller ikke over Reserver til Imødegaaelse af Krigsrisiko. Selskaberne har — bortset fra de i Ulykkesforsikringslovens § 16 nævnte Forbund — aldrig opkrævet Præmie til Dækning af Krigsrisiko, og har iøvrigt ogsaa været afskaaret herfra gennem de af Socialministeriet fastsatte Regler for Selskabernes Præmiepolitik.

Direktoratet for Ulykkesforsikringen har i sin som Bilag 2 aftrykte Skrivelse af 9. April 1940 indstillet, at Ulykkestilfælde, der hidrører fra Krigsbegivenheder, undtages fra Ulykkesforsikringslovens Omraade. Socialministeriet kan — med enkelte Modifikationer, jfr. herom nedenfor — tiltræde Direktoratets Synspunkt, ligesom Ministeriet med Direktoratet er enig i, at Spørgsmaalet om eventuelle Foranstaltninger til Hjælp i Anledning af Ulykkestilfælde, der skyldes Krigsbegivenheder, bør tages op til Overvejelse. En eventuel Lovgivning bør formentlig omfatte ikke alene de Tilfælde, der skønnes at begrunde Krav efter Ulykkesforsikringsloven i dens nuværende Affattelse, og som foreslaas undtaget fra Lovens Omraade, men ogsaa andre Ulykkestilfælde som Følge af Krig, idet den nuværende Sondring maa forekomme tilfældig og lidet rationel overfor den store almene Fare, som Krigsbegivenheder kan medføre for alle i Samfundet. Saafremt nærværende Lovforslag vedtages, er det Hensigten at gøre de Spørgsmaal, som en Lovgivning af den i nærværende Lovforslags § 2 omhandlede Art maatte rejse, til Genstand for Overvejelse i et lille, sagkyndigt Udvalg.

Til § 1.

Ved Paragraf 1 undtages Ulykkestilfælde, der skyldes Krigsbegivenheder, fra Ulykkesforsikringslovens Omraade, dog bortset fra Forsikringer i Medfør af Lovens Kapitel VII.