

## Bilag.

### Udvalgets Bemærkninger til Forslaget.

Ifølge Forsikringsbetingelserne for saavel Bygningsbrandforsikring som Løsøreforsikring er Risikoen for Skade forvoldt ved Krig og Borgerkrig undtaget fra Forsikringen.

Fra forskellig Side har der, navnlig i de senere Aar, været rejst Spørgsmaal om at skabe en forsikringsmæssig Dækning af saadanne Skader. Indenfor de bestaaende Forsikringsvirksomheders Rammer kan Dækning imidlertid ikke tilvejebringes. Engelske Forsikringsforetagender har vel indtil for faa Aar siden tegnet Krigsforsikring for Bygninger; men den spanske Borgerkrig medførte saa store Tab, at Selskaberne opførte med at dække denne Risiko saavel i direkte Forsikring som i Genforsikring. Da alle store udenlandske Forsikringsvirksomheder nu indtager det samme Standpunkt og følgelig ikke genforsikrer Krigsrisiko for Bygninger, vil en frivillig Ordning paa almindelig forsikringsmæssig Basis ikke kunne gennemføres.

Indenfor nordiske Forsikringskredse har man (jfr. Bilag 2) i det sidste Halvaar drøftet Mulighederne for paa særligt Grundlag at skabe en Forsikringsdækning for Krigsrisiko, og efter at Direktør *Knud Christensen*, Københavns Brandforsikring havde udarbejdet et Udkast, hvis Hovedtræk er offentliggjort i „Nordisk Forsikringstidskrift“ for 1. Juli 1939, har Sagen været behandlet i den danske Bygningsbrandforsikringsforening og forelagt paa Møder i forskellige Grundejerorganisationer. Da Tanken om at indføre en forsikringsmæssig Ordning paa det skitserede Grundlag vandt almindelig Tilslutning, anmodede Indenrigsministeren nærværende Udvalg om at udarbejde Udkast til et Forslag til Lov om Krigsforsikring af Bygninger.

Efter at Udvalget har afholdt en Række Møder, er der opnaaet Enighed om at foreslaa gennemført foranstaaende Forslag, som i Hovedlinjerne følger Direktør *Knud Christensens* Udkast.

Med Hensyn til Forslagets Hovedprincipper bemærkes, at Udvalget har tilsigtet at skabe en Ordning paa gensidigt Grundlag hvilende paa Branforsikringsselskabernes Organisation og udnyttende denne paa

en saadan Maade, at man undgaar at skabe en særlig Organisation og de dermed følgende Etablerings- og Driftsomkostninger.

Naar det maa anses for udelukket at gennemføre en frivillig Ordning, kan man spørge, om der overhovedet er Grund til at søge gennemført en Løsning paa Basis af en alle Grundejere omfattende obligatorisk Ordning. Fra nogle Sider har den Tanke saaledes været fremsat, at det maatte blive Statens Sag at klare foreliggende Problemer paa dette Omraade ved Krigens Slutning, og i denne Forbindelse har der været henvist til, at der maa paahvile Staten Erstatningspligt overfor skaderamte Grundejere.

Spørgsmaalet om Statens Erstatningspligt overfor Grundejere for Krigsskade er ikke løst af Lovgivningen. Efter almindelige Retsgrundsetninger kan den danske Stat ikke være erstatningspligtig for Tab, der tilføjes Grundejere ved Neutralitetskrænkelser eller en fremmed Krigsmagts Operationer. Hvorvidt den danske Stat er ansvarlig for Tab, som under Krig forvoldes paa privat Ejendom af de danske militære Myndigheder, og hvilket Omfang denne Erstatningspligt i bekræftende Fald har, er tvivlsomt. Teorien er paa Grundlag af nogle ældre Domme tilbøjelig til at antage, at der ikke under disse Omstændigheder foreligger Erstatningspligt for Staten, og Justitsministeriets Opfattelse synes at være i Overensstemmelse hermed, se de som Bilag 3 og 4 trykte Skrivelser af 4. Maj 1926 og 21. September 1939 fra Justitsministeriet til Udenrigsministeriet.

En eventuel Erstatning fra Statskassen til skaderamte Grundejere vilde efter disse Udtalelser alene faa Karakteren af en Billighedserstatning, og Grundejerne maa paaregne, at der ikke opnaas Dækning i Forhold til de lidte Tab, da Statsmyndighederne maa forventes ved Afgørelsen at ville tage Hensyn til den skaderamtes Trang, se Bestemmelsen i § 6, 1. Stk. i Lov 17. November 1865 om Erstatning for Krigsskade. Grundejerne maa endvidere være forberedt paa, at Erstatningsbetaling fra Staten i hvert Fald kun vil blive ydet, efterhaanden som der indgaar tilstrækkelige