

Bemærkninger til foranstaaende Lovforslag.

Lovforslaget tilsigter en Omorganisation af den Virksomhed, der hidtil er udøvet af Overskyldraadet og Landsoverskatteraadet.

Overskyldraadet er oprettet ved Lov af 15. Maj 1903, Landsoverskatteraadet ved Lov af 8. Juni 1912. De nugældende Lovbestemmelser vedrørende de 2 Raad indeholdes i Lov Nr. 352 af 7. August 1922 og Lov Nr. 149 af 10. April 1922. Bortset fra en Udvidelse af Raadenes Medlemsantal henholdsvis i 1918 og 1922 er det legale Grundlag for begge Institutioners Virksomhed i det væsentlige det samme som ved deres Oprettelse. Begge Institutioner har den dobbelte Opgave at være øverste Appellinstans til Paakendelse af de skattepligtiges Klager og tillige som Tilsynsmyndighed at deltage i det aktive Ligningsarbejde. For Landsoverskatteraadets Vedkommende har der i Praksis udviklet sig en vis Deling mellem Tilsynsvirksomhed og Klagepaakendelse derved, at Kontrollen med Skatteligningen siden 1919 er varetaget af en særlig Ligningsafdeling under Ledelse af Raadets Næstformand. Uanset denne i Praksis udviklede Arbejdsdeling er det dog fremdeles den samme Institution, der baade skal føre Tilsyn med Ligningen, herunder foranledige urigtige Ansættelser ændret, og paakende Skatteydernes Klager over Ligningen. Denne Ordning medfører f. Eks., at Landsoverskatteraadet selv skal paakende de Klager, der maatte fremkomme over de Forandringer af Ansættelserne som Skatteraadene foretager efter Henstilling fra Landsoverskatteraadet, jfr. § 34 i Lov Nr. 149 af 10. April 1922. De i § 12 i Lov Nr. 352 af 7. August 1922 fastsatte Regler om Overskyldraadet er baseret paa ganske tilsvarende Principper som de for Landsoverskatteraadet gældende. Ogsaa for Overskyldraadets Vedkommende er Tilsyns- og Revisionsvirksomheden forenet med Virksomheden som øverste Appellinstans til Paadømmelse af de skattepligtiges Klager.

I den Periode, der er forløbet siden Oprettelsen af Landsoverskatteraadet og Overskyldraadet, er Kravene til disse Institutioners vejledende Virksomhed stadig vokset. Det er — ogsaa af Hensyn til en Række andre Forhold end de rent skattemæssige — blevet af mere og mere af-

gørende Betydning, at Ansættelserne til Skatteberegning sker efter ensartede Principper over hele Landet, saaledes at den Ulighed, der er Følgen af Mangler ved selve Ligningen, reduceres til det mindst mulige. Dertil kommer for Ejendomsvurderingernes Vedkommende den særlige Betydning, som Ansættelsen af Grundværdien har faaet efter den i 1933 indførte Grundstigningsskyld. Der kan i saa Henseende henvises til de under Rigsdagens Behandling af Lovforslaget om Grundstigningsskyld fremkomne Ønsker om, at det tages under Overvejelse at træffe Foranstaltninger til Forbedring af Vurderingerne.

Større Ensartethed i Ligningen og Vurderingerne kan ikke tilvejebringes uden en mere effektiv Bistand ved Lignings- og Vurderingsarbejdet fra Centralmyndighedens Side, der gennem Samarbejde med de lokale Myndigheder maa drage Omsorg for, at ensartede Fremgangsmaader bliver bragt til Anvendelse i de forskellige Skatte- og Skyldkredse.

En forøget Deltagelse i Ligningsarbejdet fra Centralmyndighedernes Side er ikke tilraadelig med den nuværende Organisation af disse Myndigheder. Den bestaaende Sammenblanding af den vejledende og reviderende Virksomhed med den dømmende Virksomhed kan indeholde en Fare for, at Skatteydernes Tillid til Afgørelserne i Klagesager svækkes, fordi den Institution, der som øverste Instans paakender Klager over Ligningen, selv deltager i Ligningen og derfor kan siges til en vis Grad at være Part i Sagen. En Forøgelse af Landsoverskatteraadets og Overskyldraadets aktive Lignings- og Vurderingsarbejde vilde derfor utvivlsomt medføre, at Manglerne ved den gældende Ordning kom til at træde stærkere frem.

Under Hensyn hertil har man foreslaaet en Deling af den Virksomhed, der hidtil er udøvet af Landsoverskatteraadet og Overskyldraadet, saaledes at Paakendelsen af Klager over Ansættelserne af Indkomst og Formue og Vurderingerne af fast Ejendom henlægges til en særlig Institution, Landsskatteretten, medens Tilsynet med Lignings- og Vurderingsarbejdet foreslaas varetaget af et Ligningsdirektorat i Forbindelse med et Ligningsraad.