

En første Opgave, der bør løses ved Raadets Foranstaltning, er en Undersøgelse af, om det maatte være muligt at opnaa Deltagelse i Forbundet af flere Stater end de, der i Øjeblikket er Medlemmer. Vi er overbevist om, at saalænge dette Resultat ikke naas, vil Folkeforbundet vedblive at være ufuldstændigt som Formidler af Fred og Retfærdighed.

I Tilfælde, hvor en Stats Deltagelse i Folkeforbundets Arbejde i Egenskab af Medlem ikke er gennemførlig, bør der søges tilvejebragt et regelmæssigt Samarbejde, dels ved mere organiseret Deltagelse i Folkeforbundets upolitiske Virksomhed, dels ved Afsluttelse af en konsultativ Pagt omfattende baade Medlemsstater og Ikke-Medlemsstater, i Overensstemmelse med de Synspunkter, som indeholdes i de under Afrustningskonferencen fremsatte Forslag til konsultativ Pagt.

Naar der er skaffet Klarhed over, hvilke Muligheder der foreligger med Hensyn til øget Tilslutning af Medlemmer og øget Samarbejde med Ikke-Medlemsstater, og det saaledes er fastslaaet, at de nødvendige Forudsætninger er til Stede, bør paa Raadets Foranstaltning Bestræbelserne for at gennemføre de i Pagtens Art. 8 nedlagte Grundsætninger atter tages op. Vi er af den Opfattelse, at en almindelig Indskrænkning af Rustningerne i sig selv vilde betegne en Styrkelse af den kollektive Sikkerhed, saaledes som Frankrigs Første-Delegerede klart paaviste i sin interessante og betydningsfulde Tale. En saadan Begrænsning i Rustningerne synes ganske vist meget vanskelig paa et Tidspunkt, hvor disse øges i fantastisk Omfang. Men een Hindring for, at Afrustningskonferencen kunde lykkes, den da bestaaende Ulighed mellem de forskellige Staters Rustninger, er i det mindste nu forsvundet. Vi har derfor med Tilfredshed konstateret, at alle de Planer, der tilsigter Forstaaelse mellem de store Lande, og som disse har offentliggjort, kommer tilbage til Spørgsmaalet om Rustningernes Indskrænkning.

Det er dernæst vigtigt at forberede et System af Direktiver for Gennemførelsen af Pagtens Art. 10 og 11. Med Hensyn til Enstemmighedsreglens Anvendelse, i Tilfælde hvor Konflikter mellem Medlemsstater forelægges Raadet eller Forsamlingen, er det ligeledes nødvendigt at udarbejde saadanne Forskrifter, at Enstemmighedsreglen ikke kommer til at lamme Folkeforbundets Mellemkomst.

Der bør ogsaa gøres Forsøg paa at opnaa almindelig Tilslutning til Konventionerne af 1930 og 1931, henholdsvis om finansiel Støtte til Stater, der er Genstand for pagtstridigt Angreb, og om Fremme af Midlerne til Forhindring af Krig.

Under den mangelfulde Gennemførelse af Pagten, som har været Følgen af den bestaaende Usikkerhed, er min Regering nødsaget til at hævde Staternes Ret til, i paakommende Tilfælde, at tage Hensyn til denne Kendsgerning ved Anvendelsen af Art. 16.

I øvrigt mener vi, at de i 1921 vedtagne Direktiver giver nyttige Anvisninger for Anvendelsen af denne Artikel. Den Kendsgerning, at det ene Forsøg, der er gjort paa Iværksættelse af Sanktioner, ikke har kunnet standse en militær Stormagts Angreb paa en svagere Stat, beviser ikke, at Sanktioner af økonomisk Art, selv med en begrænset Deltagelse og af en begrænset Karakter, ikke vil kunne være virksomhedsfulde i andre Tilfælde. Men der bør udarbejdes supplerende Direktiver, der drager Nytte af de indhøstede Erfaringer.

Spørgsmaalet om, hvorledes der ved Hjælp af Undervisning, Radio og Presse kan søges udvirket en Afspænding af de stærke Følelser af Modsætninger og Mistillid, som i Øjeblikket behersker Forholdet mellem en Mængde Lande, maa ogsaa tages op til fornyet Undersøgelse. Det bør overdrages Kommissionen for internationalt intellektuelt Samarbejde snarest muligt at fremkomme med Konventionsforslag i saa Henseende, til Forelæggelse for Forsamlingen.

Blandt de Forhold, der i de sidste Aar har vanskeliggjort international Forstaaelse og mellemfolkeligt Samarbejde, er et af de mest fremtrædende den kommercielle Krigstilstand, der i Selvforsyningsens Navn og paa Grund af Valutavanskelighederne har udviklet sig mellem Staterne, og som har ført til svingende Mønt, Toldafgifter af prohibitiv Karakter, Præferencetold, Kontingenter og endelig Valutakontrol. En Overgang til en nogenlunde fri Omsætning er, efter at disse Systemer har fæstnet sig, overordentlig vanskelig. Men Folkeforbundet maa fastholde, at det Maal, der skal naas, er den friest mulige Omsætning mellem Landene, og Forbundets Opgave maa, indtil dette opnaas, være at virke for, at Ulemperne ved de bestaaende Forhold begrænses mest muligt, og at de Aftaler, hvorpaa Handelsomsætningen mellem Staterne nu bygges, lægges til Rette med det Formaal atter at øge den dybt sunkne Omsætning mellem Landene.

Efter den mislykkede økonomiske Konference i 1933 har Bestræbelserne herfor maattet ligge stille; de bør snarest muligt genoptages. De er af en saa omfattende og betydningsfuld Karakter, at det maa anses for nødvendigt at styrke og udvikle de Forbundsorganer, der beskæftiger sig hermed: Sekretariatets økonomiske og finansielle Afdeling og den økonomiske og den finansielle Komité, saaledes at der gennem en stadig Virksomhed kan finde en ind-