

grad, hvorved Generalomkostningerne bragtes forholdsvis ned over hele Linien. Naar Hjemmemarkedet havde tilfredsstillet sit Behov og betalt Omkostningerne ved hele Produktionen og maaske endog allerede havde bragt Fortjeneste, vilde Overproduktionen kunne kastes ud paa fremmede Markeder til hvilken som helst Pris, paa samme Maade som det sker ved Nytaarssalgene i de store Magasiner Verden over. Under tiden havde Dumping til Formaal at knuse en mer eller mindre modstandsdygtig Industri i Eksportlandet, for at Priserne, naar Markedet var erobret, derefter atter kunde sættes op, og det tabte vindes.

Mod disse Former for Eksportsalg, der kan betegnes som den ægte Dumping, navnlig mod Eksportpræmie-Dumping, har de hjemlige Industrier tidligst reageret ved at rejse Krav om Beskyttelsesforanstaltninger.

Som Følge heraf har en Række Lovgivninger, saavel europæiske som oversøiske, truffet saadanne Foranstaltninger, uden at dog selve Ordet Dumping ses anvendt i andre af de i dette Memorandum citerede Lovgivninger end den engelske og den engelske Koloni-Lovgivning.

Om nogen egentlig Definition her af Begrebet Dumping kan man dog ikke tale, og dette er ganske naturligt, da det drejer sig om et Begreb, der i Virkeligheden først finder sin Begrænsning i historisk Belysning.

Den engelske „Safeguarding of Industries Act 1921“ knytter sine Beskyttelsesforanstaltninger til den Betingelse, at en Vare sælges til Storbritannien til en Pris, der ligger under Produktionsomkostningerne i Produktionslandet.

Ved Produktionsomkostninger forstaar Loven i sin fortolkende Afdeling 95 pCt. af Engros-Prisen af Fabrik i det paagældende Land, idet en Pris under denne formodes at ligge under Produktionsomkostningerne, som det i Praksis, ifølge Sagens Natur, kan være vanskeligt at konstatere.

Medens saaledes „Safeguarding of Industries Act“ principielt lægger Produktionsomkostningerne i Produktionslandet til Grund, har en senere Bekendtgørelse modificeret dette Standpunkt ved at paalægge den i denne Anledning nedsatte Undersøgelseskommission at have sin Opmærksomhed henvendt paa, om en udenlandsk Vare sælges i Storbritannien til en Pris, der ligger lavere end Produktionsomkostningerne for en lignende Vare, naar den fremstilles i Storbritannien.

Hvad Kolonierne angaar, findes de forskelligste Synspunkter repræsenterede. Snart lægges Vægten paa, om en Vare sælges til en Fob-Pris, der ligger under Markedsprisen i Produktionslandet (Kanada), snart paa, om dette sker i en unfair Hensigt, om Prisforskellen er af en vis Størrelse, eller om en Eksportvare er solgt under en rimelig Pris, hvorved forstaas Produktionsprisen med Tillæg af en nærmere bestemt Avance (Australien, New Zealand), snart paa, om den offentlige Interesse i Tilfælde af Undersælgen kræver særlige Toldpaalæg (Sydafrika).

I al Almindelighed tør det formentlig siges, at hvor man i Lovgivning eller Praksis, direkte eller indirekte, taler om Dumping, har dette Ord en vis odios Klang, idet man særlig fæster Opmærksomheden ved de bagved Salget liggende Motiver eller de nærmere Omstændigheder af en mer eller mindre unfair Karakter, der er forbundet med Forretning af denne Art.

Dette Synspunkt fremdrages i de allerfleste Lovgivninger, bl. a. (foruden i de allerede omtalte) i den amerikanske „Revenue Bill“ af 1916, hvor det opstilles som en Forudsætning, at Importen sker i den Hensigt at ødelægge eller skade en Industri i de Forenede Stater, at forhindre dens Opblomstring eller at indskrænke eller monopolisere en eller anden Gren af Handelen, og i den australske Lov af 1905, hvor Betingelserne er, at det sker i den Hensigt at ødelægge den australske Konkurrence paa en Maade, der maa betegnes som unfair.

Men medens denne odiose Hensigt, der her tales om, i Almindelighed maa oplyses, hvor det kun drejer sig om en Forskel i Prisen paa to Markeder, er dens Tilstedeværelse prima facie givet i Tilfælde, hvor en Industri sælger sine Varer i Udlandet til Priser, der ligger under, hvad det koster den at producere dem. Her maa en eller anden odios Hensigt uden videre Bevis formodes; thi det er givet, at en saadan Fremgangsmaade ikke kan danne Basis for regulær og redelig Forretning.

Den Mulighed for Undersælgen paa Eksportmarkeder, der har sin Grund i, at Produktionsprisen i Fabrikationslandet er særlig lav som Følge af ringere Arbejdsvilkaar, f. Eks. lavere Løn eller Lefevod for Arbejderne, længere Arbejdstid, mindre offentlige Byrder eller lavere Prisniveau i det hele taget, fører i og for sig