

## Bemærkninger til foranstaaende Lovforslag.

I. Den nu gældende *almindelige borgerlige Straffelov af 10. Februar 1866*, til Grund for hvilken der ligger et Udkast udarbejdet af en i 1859 nedsat Kommission, traadte i Kraft den 1. Juli 1866. Loven er senere blevet ændret og suppleret ved Lov, indeholdende nogle Bestemmelser om Vold mod sagesløs Person af 11. Maj 1897 og ved den midlertidige Lov om nogle Ændringer i Straffelovgivningen af 1. April 1905, der senere afløstes af Loven om samme Emne af 1. April 1911. Disse midlertidige Straffelovstillæg indeholder for det første Straffebestemmelser for forskellige Volds- og Sædelighedsforbrydelser, Betleri og Løsgænger, hvilke Bestemmelser til Dels træder i Stedet for de i den ovennævnte Lov af 11. Maj 1897 indeholdte Regler. Endvidere indeholder Straffelovstillægene nogle almindelige Bestemmelser særlig om Udtaaelse af Straf (Tvangsarbejde og Fængsel paa sædvanlig Fangekost), om Omsætning af Straf af Fængsel paa Vand og Brød til Fængsel paa sædvanlig Fangekost samt om Forhøjelse af Aldersgrænsen for Strafbarhed fra 10 til 14 Aar og betinget Frafald af Tiltale mod Personer mellem 14 og 18 Aar. Endelig findes der i Straffelovstillægene ny Bestemmelser om betingede Straffedomme. Foruden disse Tillæg til og Ændringer i Straffeloven er der sket forskellige mere specielle Ændringer i dens Bestemmelser, særlig er nogle af Reglerne i Lovens 16de Kapitel om Forbrydelser mod Sædeligheden ophævede eller supplerede ved Lov Nr. 81 af 30. Marts 1906 om Modarbejdelse af offentlig Usædelighed og venerisk Smitte.

Imidlertid er, som det vil ses, Straffelovens Regler i det store og hele forblevet uændrede i de siden Lovens Ikrafttræden forløbne snart 60 Aar. Det har da ogsaa allerede i en lang Aarrække været under Overvejelse at søge gennemført en almindelig Reform af Straffelovgivningen, jfr. ogsaa at det i Straffelovstillægets § 25 udtrykkelig hedder, at Loven kun gælder, indtil den almindelige borgerlige Straffelov er blevet underkastet et Gennemsyn af Lovgivningsmagten.

Omtrent samtidig med at det første Straffelovstillæg traadte i Kraft, blev der ved *kgl. Ordre af 11. August 1905 nedsat en Kommission*, bestaaende af 14 Medlemmer, med den Opgave at foretage et Gennemsyn af den almindelige borgerlige Straffelovgivning og udarbejde Udkast til ny Lovbestemmelser paa dette Omraade. Til Kommissionens Formand udnævntes Gehejmekonferensraad Ricard og efter hans Død i Januar Maaned 1908 Gehejmeetatssaad, Dr. juris Goos. Kommissionen afgav i Aaret 1912 Betænkning til Justitsministeriet, indeholdende Udkast til Almindelig borgerlig Straffelov og til de fornødne Tilfølgelove, alt med Motiver.

Efter Modtagelsen af denne Betænkning anmodede Justitsministeriet, som mente, at Sagen burde undergives fornyet Overvejelse, forinden Lovforslag fremsattes, ved Skrivelse af 12. Oktober 1914 Professor, Dr. juris Torp om at afgive en Betænkning over Straffelovskommissionens Forslag og nærmere fremsætte de Forslag til Ændringer, som han maatte anse for ønskelige. Professor Torp paatog sig dette Hverv, idet han dog samtidig udtalte, at en fuldt tilfredsstillende Løsning efter hans Overbevisning ikke kunde opnaas ved Enkeltmands Arbejde, men forudsatte et Samarbejde, i hvilket ved Siden af Videnskaben navnlig ogsaa forskellige Sider af den praktiske Strafferetspleje var repræsenterede, hvorfor han maatte betragte det Forslag, som han skulde fremsætte, som et blot foreløbigt Grundlag for Sagens endelige Behandling. I Februar Maaned 1917 modtog Justitsministeriet Professor Torps Betænkning, indeholdende helt nye Udkast til Love vedrørende den borgerlige Straffelovgivning med Motiver. Ved Forelæggelsen af Betænkningen gentog Professoren sin ovenfor berørte Udtalelse angaaende Nødvendigheden af en yderligere Behandling af Sagen.

Ved *kgl. Kommissorium af 9. November 1917* blev det derefter overdraget en *ny Kommission*, bestaaende af 6 Medlemmer og med Overretssagfører Oskar Johansen som Formand at underkaste de foreliggende