

Mening fuldt ud sande Ord, han udtalte overfor Danmarks første delegerede i Genua, det er mig en saa meget større Tilfredsstillelse at kunne sige det i Dag, som der, da han i sin Tid blev udnævnt, blev ytret visse Tvivl om, hvorvidt han vilde være denne Opgave voksen.

De her foreliggende 14 Protokoller giver Udtryk for de Bestræbelser, der siden Folkeforbundets Oprettelse er blevet gjort fra forskellige Landes Side paa at indføre Forbedringer i Forbundspagten. Allerede paa den første Delegeretforsamling blev der bl. a. fra de nordiske Landes Side gjort Forsøg paa at indføre visse Ændringer i Pagten, Ændringer, der dels gik ud paa at demokratisere Forbundet ved at forøge Delegeretforsamlingens Indflydelse, dels tog Sigte paa at underbygge Pagtens Bestemmelser om eventuelle Stridigheders fredelige Løsning og dels endelig havde til Formaal at formindske den Risiko, som de mindre Stater vil komme til at løbe, naar Pagtens Bestemmelser mod en Pagtbryder skal sættes i Værk. Pagten blev jo udformet af Fredskongressen, det vil sige af en bestemt Magtgruppe. Dette Forhold har ikke kunnet undlade at præge den. Det var de styrende Magter, der ogsaa gennem denne Institution ønskede at sikre den Fred, de var kommet sammen for at skabe. Af den Grund kunde ikke alle Lande lige straks komme med, og af samme Grund var det kun naturligt, at de ledende Stormagter fik den altovervejende Indflydelse paa Folkenes Forbund. Men paa den anden Side var det kun rimeligt, at Danmark og andre med det ligestillede Lande ønskede at gøre deres Synspunkter gældende for derigennem at formulere deres Betænkeligheder og deres Behov. Alle de fra nordisk og anden Side under den første Delegeretforsamling stillede Ændringsforslag blev ikke realitetsbehandlet, idet man ansaa det for for tidligt at ændre Pagten, før man endnu havde høstet de fornødne Erfaringer. Det blev derimod besluttet at henvise de forskellige Ændringsforslag til nærmere Overvejelse i en Kommission, som dernæst Delegeretforsamlingen opfordrede Forbundsraadet til at nedsætte. I Henhold til denne Opfordring nedsatte Raadet paa sit Møde i Paris den 21. Februar f. A. en Kommission paa 11 Medlemmer, hvoriblandt, som det allerede er nævnt i Dag, den kgl. Gesandt i Stockholm, Kammerherre Zahle. Ved Møder i April, Juni og September gennemgik

denne Kommission saavel de nordiske som de fra anden Side stillede Ændringsforslag til Pagten og afgav en Beretning til Raadet, som derefter fremlagde denne paa den anden Delegeretforsamling, der afholdtes i Genève i Dagene fra den 5. September til den 5. Oktober f. A. Denne Forsamling vedtog under 3., 4. og 5. Oktober en Række Tilføjelser til og Ændringer i Forbundspagten, der i Form af Protokoller umiddelbart efter Slutningsmødet den 5. Oktober aabnedes og blev undertegnet af Forbundets Medlemmer.

I den Beretning, som den danske Delegation har afgivet om Folkeforbundets anden Delegeretforsamling, hvilken Beretning er vedføjet det foreliggende Forslag, gøres der nærmere Rede for saavel Tilføjelserne og Ændringerne som for de Forhandlinger, der i Kommissioner og under Delegeretforsamlingens Møder er gaaet forud for den endelige Vedtagelse af Protokollen. Af den Grund og ogsaa paa Grund af de i Dag faldne Ytringer skal jeg ikke trætte det høje Ting med en længere Udvikling om allerede kendte Sager, men indskrænke mig til en ganske kort Omtale af de enkelte Protokoller.

En Protokol vedrører en Ændring i Pagtens Art. 4, hvorefter Delegeretforsamlingen fastsætter med et Flertal af to Trediedele Reglerne om Valget af Raadets ikke-faste Medlemmer og i Særdeleshed saadanne Regler, som vedrører Varigheden af deres Mandat og Betingelserne for deres Genvælgelighed. Dette stemmer med den Tanke, som var udtrykt i det danske Ændringsforslag til Artiklen. Tre Protokoller tager Sigte paa Art. 6. Gennem disse Ændringer indføres der en ny Fordeling af Forbundsudgifterne, hvorved Danmarks Bidrag vil blive betydelig mindre, end det er i Øjeblikket. Tre Protokoller omfatter Ændringer til Art. 12, 13 og 15. Disse Ændringer er af radaktionel Natur og skyldes Ønsket om en udtrykkelig Henvisning til den retslige Afgørelse, som vil kunne finde Sted ved den faste mellemfolkelige Domstol. Ændringer og Tilføjelser til Art. 16 indeholdes i 4 Protokoller, der dels vedrører den Fremgangsmaade, der skal følges, naar de økonomiske Sanktioner skal bringes til Anvendelse overfor en pagtbrydende Stat, dels imødekommer det fra dansk, norsk og svensk Side fremsatte Ønske om, at Raadet efter Anmodning fra et Forbundsmedlem, for hvilket Anvendelsen af Bestemelsen i Art. 16 vilde medføre alvorlig