

som man vilde gøre, hvis man normerede endogsaa Bundstillinger, og endnu mindre kan man normere og derved binde et bestemt Antal Tjenestemænd fast i Stillinger, hvortil der finder automatisk Oprykning Sted fra en Medhjælperklasse eller Elevklasse eller lignende. Det er altsaa min Opfattelse, at det er en heldig Ændring, der saaledes har fundet Sted. Thi vel har der i de senere Aar og navnlig i de tre sidste Aar været et godt Samarbejde mellem Lønningsudvalget og Finansudvalget, og dette Samarbejde er kommet ind i faste Former, men alligevel er der noget forkert i, at det er et Udvalg, der tager Beslutningen, og et andet Udvalg, der møder med sin Ordfører overfor Tinget og redegør for den Beslutning, som det første Udvalg har gjort en Indstilling om, som Finansudvalget har fulgt. Dette vil ikke finde Sted i Fremtiden, i hvert Fald ikke i saa stor en Udstrækning som hidtil, idet de egentlige Lønningsbestemmelser enten gennemføres paa særlige Love eller paa Normeringslov.

Naar jeg her nævner dels særlig Lov og dels Normeringslov, vil jeg dermed have sagt, at jeg stadig mener, at visse Lønningsbevillinger maa gennemføres paa særlig Lov eller, om man vil, en endnu mere særlig Lov, end en Normeringslov er. Thi efter almindelig Sprogbrug vil Normeringsloven i mange Henseender være at opfatte som „særlig Lov“ i Modsætning til Finansloven, men endnu mere „særlig Lov“ vil en saadan Lov være, der udelukkende tager Sigte paa at oprette et eller andet Embede, at ændre en eller anden Organisation, omforme en eller anden Styrelsesgren. Dette mener jeg bør vedvarende ske paa en saadan særlig Lov, der udelukkende har dette Formaal. Vi har for nylig her i Tinget faaet fremsat et Lovforslag af den højtærede Landbrugsminister om Oprettelsen af et Departementschefembede og et Kontorchefembede i Landbrugsministeriet. Der er formelt efter min Mening ikke noget til Hinder for, at den Slags Embeder kunde oprettes paa Normeringsloven, men jeg tror, det er rigtigt, at man fra Ministeriets Side alligevel drager et Skel mellem, hvad der maa opføres paa en Normeringslov, og hvad der maa opføres paa en Organisationslov. Hvor dette Skel skal drages, kan man naturligvis diskutere om, forskellige Skøn kan gøre sig gældende her, men i al Almindelighed vil man vel nok lægge det Kriterium til Grund, at man maa kræve en Organisationslov ved Oprettelsen af et Embede,

der i videregaaende Betydning ændrer Organisationsforhold eller tilsigter Omlægning af en Styrelsesgrens vigtigere Funktioner. Og det gør netop Oprettelsen af de nævnte Embeder under Landbrugsministeriet; de er just af den Karakter. Derfor tror jeg, det er heldigt, at Grænsen bliver trukket paa den Maade, at de aller vigtigste Embeder stadig oprettes paa en Lov, som jeg vil kalde en Organisationslov, at Avancementsstillinger og lignende oprettes paa Normeringsloven, og at derimod Bundstillinger og Stillinger i Lønningsklasser, hvortil automatisk Oprykning finder Sted, oprettes paa sædvanlig Maade gennem Finanslovbevilling.

Hvad der i øvrigt kan komme ind paa en saadan Normeringslov, er selvfølgelig ogsaa forskelligt og kan være forskellige Synspunkter underkastet. Jeg mener, man maa holde paa, at egentlige Ændringer i Lønningsloven ikke maa gennemføres ved Normeringslov, og ved egentlige Ændringer mener jeg Ændringer af principiel Natur, Ændringer i Lønningsklasser, Lønnings-satser eller lignende og Indførelse af nye Tjenestemandsetater. Vi har jo faaet forelagt i Aar, ogsaa i Dag, forskellige Tillæg til Tjenestemandsløven af 12. September 1919, et Tillæg, som har til Formaal at føre nye Tjenestemandsetater ind under Lønningslovens almindelige Regler. Jeg tror, det er heldigt, at dette sker paa en saadan Tillægslov, det er heldigt at formelle Grunde, fordi det derved gøres muligt at samle disse Tjenestemandsløve med Hovedloven og kombinere dem med de Normeringslove, som bliver gennemført, saa man derved faar et fuldstændigt Overblik over, hvilke Tjenestemandstillinger og Tjenestemandregler vi har i vor Administration.

Der kan naturligvis være andre Spørgsmaal, som ligger saaledes paa Grænsen, at det er vanskeligt at sige, om de maa tages paa en særlig Lov eller paa en Normeringslov. Jeg tænker paa et Tilfælde som dette, at man i en eller anden Styrelsesgren ønsker oprettet Stillinger, som findes i andre Styrelsesgrene. Naar man f. Eks. i Danmarks geologiske Undersøgelse ønsker at indføre en Kontoristklasse og en Kontorassistentklasse eller ved Meteorologisk Institut ønsker noget lignende, kunde man mene, at saadanne Tilføjelser til Lønningsloven af 12. September burde ske ved Tillæg til denne Lov, men jeg tror, det vilde være ganske upraktisk at gøre det, og jeg synes heller ikke, det af formelle Grunde er nødvendigt. Altsaa me-