

forhindre, at Amerika blev Skueplads for Intriger fra det europæiske Enevælde. Fra først af var det en Grundsætning for amerikansk Udenrigspolitik, men er senere blevet en mellemfolkelig Forstaaelse, og det er derfor ikke med Urette, at de Forenede Staters Befolkning ønsker, at Pagten skal godkende denne Kendsgerning. I sit Væsen er den overensstemmende med Pagtens Aand, og i Virkeligheden betegner Forbundets Grundsætninger, saaledes som de kommer til Udtryk i Art. 10, en Udvidelse af denne Doktrins Grundsætninger til hele Verden; skulde der imidlertid nogensinde mellem amerikanske og europæiske Magter opstaa nogen Tvist om dens rette Forstaaelse, vil det være Forbundets Sag at løse en saadan Tvist.

Forbundets Funktioner i Fredstid.

Art. 22—25 omfatter den største Del af Forbundets almindelige Virksomhed i Fredstid.

Art. 22 indfører den Grundsætning med Hensyn til Tysklands tidligere Kolonier og Landomraader af det tyrkiske Rige, at Lande, som endnu er ude af Stand til at staa alene, skal bestyres til Bedste for Indbyggerne af særlig udvalgte Stater i Forbundets Navn og paa dettes Vegne, idet sidstnævnte udøver et almindeligt Tilsyn. De Garantier, som den oplyste offentlige Mening kræver, vil i hvert enkelt Tilfælde blive indføjet i Teksten til den udtrykkelige Konvention, der overlader Mandatet til den paagældende Stat. Der er ikke i Pagten givet nogen Forskrift, der udstrækker disse Garantier til andre lignende Omraader som staaer under Forbundsmedlemmerne; men man tør haabe, at Vedligeholdelsen af en god Forvaltning i Mandatomraaderne vil have en gunstig Indvirkning paa alle de Tilfælde, hvor en mindre god Forvaltning nu finder Sted, og Mandatgrundsætningen vil sikkert vise sig at være egnet til omfattende Anvendelse.

Det Forbehold, som tages i Begyndelsen af *Art. 23*, fremhæver klart, at de følgende Forpligtelser ikke binder Forbundsmedlemmerne videre, end de er bundne ved allerede bestaaende eller fremtidige Konventioner i Tilslutning til Pagten.

Forpligtelsen under a) stiller Arbejds-konventionen under Forbundets Beskyt-

telse; denne foreskriver, at de samme Stater, som er Medlemmer af Forbundet, ogsaa skal være Medlemmer af den nye faste Arbejdsorganisation; b) angaar saadanne Omraader, der ikke omfattes af *Art. 22*; d) vedrører Vaabenhandel med uciviliserede og halvciviliserede Lande. De Emner, der særlig nævnes i denne Artikel, kan alene betragtes som Eksempler paa de mange Spørgsmaal, i hvilke Forbundet er interesseret. Overenskomster angaaende nogle af den, saasom Transitfrihed, Havne, Vandveje og Jernbaner, er nu under Forberedelse; med Hensyn til et stort Antal andre Spørgsmaal kan lignende Konventioner ventes at blive afsluttet i Fremtiden.

Art. 24 er af stor Vigtighed, da den udvider Forbundssekretariatets Virksomhedsomraade i ubegrænset Omfang. Pagten har lagt den Grundvold, paa hvilken Fremtidens Statsmænd og Folk kan rejse en omfattende Bygning af fredeligt, mellemfolkeligt Samarbejde.

Ændringer i Pagten.

Forskrifterne i *Art. 26* letter Antagelsen af Ændringer i Pagten, idet jo alle almindelige Beslutninger indenfor Forsamlingen maa være enstemmige.

Det 2det Stk. blev indføjet for at tage Hensyn til de Vanskeligheder, som visse Stater kan have, naar de ikke kan opnaa Samtykke fra deres egne forfatningsmæssige Myndighed til en Ændring, som er vedtaget af Raadet eller af et Flertal indenfor Forsamlingen. Der gives dem derved Valget mellem at antage Ændringen eller at træde ud af Forbundet; men der er kun ringe Tvivl om, at Valget, hvis Forbundet bliver en Institution af virkelig Værdi, vil falde ud til Fordel for Antagelsen af Forslag, som allerede har opnaaet en saa omfattende Tilslutning.

Den Lethed ved Tilvejebringelsen af Ændringer, som sikres i denne Artikel, saavel som Manglen af Indskrænkninger med Hensyn til Forsamlingens, Raadets og Sekretariatets Virksomhed, gør Forbundets Indretning bøjelig og elastisk og vil i vidt Omfang opveje de Udeladelser og Mangler, som intet Dokument, der er Udtryk for en Udligning af saa mange og saa forskellige Tankerækker og Interesser, kan være fri for.