

Bilag 6.**Oversættelse af en britisk Kommentar til Forbundspagten, forelagt Parlamentet af den britiske Regering i Juni 1919.**

Det første Udkast til en Pagt for Folkenes Forbund blev offentliggjort den 14. Februar 1919; i de Uger, der fulgte efter Offentliggørelsen, havde Kommissionen for Folkenes Forbund den Fordel at kunne udveksle Synspunkter med Repræsentanter for 13 neutrale Regeringer og nød endvidere godt af megen Kritik paa begge Sider af Atlanterhavet. Pagten blev gjort til Genstand for en omhyggelig, fornyet Gennemgang, og et stort Antal Ændringer blev foretaget. I sin gennemsete Form blev den enstemmig antaget af Repræsentanterne for de allierede og associerede Magter i et Plenarmøde i Paris den 28. April 1919.

Det Aktstykke, som er fremgaaet som Resultat af disse Overvejelser, er ikke en Forfatning for en Overstat, men, som det fremgaar af Titlen, en højtidelig Overenskomst mellem suveræne Stater, der samtykker i at begrænse deres fuldkomne Handlefrihed i visse Henseender for derigennem at opnaa et større Gode for dem selv og Menneskeheden i det hele. I Erkendelse af, at det ene Slægtled ikke kan vente at binde det næste ved skrevne Ord, har Kommissionen helt igennem arbejdet ud fra den Opfattelse, at Forbundet i sidste Instans vedblivende maa afhænge af det fremtidige Samtykke fra de Stater, som er Medlemmer deraf; denne Opfattelse fremgaar klart af næsten hver Artikel i Pagten, hvis sidste og virksomste Sanktion maa søges i den civiliserede Verdens offentlige Mening. Dersom Fremtidens Folkeslag er overvejende selviske, begærlige og krigerske, vil intet Dokument eller Indretning kunne holde dem i Tømme. Det er kun muligt at oprette en Organisation, som kan gøre fredeligt Samarbejde let og efterhaanden tilvant, samt at stole paa den Ind-

flydelse, som Sædvanen har i Retning af at paavirke Opfattelsen.

Skønt Anerkendelsen af det nuværende Tidspunkts politiske Kendsgerninger saaledes har været en af de Grundsætninger, paa hvilke Kommissionen har bygget sit Arbejde, har den dog søgt at skabe en Ramme, som skulde kunne muliggøre og tilskynde en uhindret Udvikling i Overensstemmelse med Fremtidens Tanker. Den har derfor været tilbageholdende med Hensyn til Forskrifter om, hvad Forbundet skal gøre, ligesom den har været ikke mindre tilbageholdende med Forskrifter om, hvad Forbundet ikke skal gøre. En Række Ændringsforslag, der gik ud paa at fastsætte de Fremgangsmaader, efter hvilke Forbundet skulde arbejde, eller den Handlemaade, som det skulde følge under visse Eventualiteter, og som overhovedet tilsigtede større Nøjagtighed i Almindelighed, er med Forsæt blevet forkastede, ikke fordi Kommissionen ikke nærede Sympati for Forslagene, men fordi man mente, at det var bedre at lade Fremtidens Statsmænd være stillet saa frit som muligt og lade Forbundet som en levende Organisme selv finde ud af de Linier, efter hvilke dets Udvikling bedst kunde ske.

Forbundets Medlemmer.

Artikel 1 indeholder de nærmere Betingelser vedrørende Adgangen til Forbundet og Udtræden deraf. Under Hensyn til, at Pagten skal udgøre en Del af Fredstraktaten, er Artiklen blevet saaledes formuleret, at den muliggør de fjendtlige Magter at give deres Tilslutning til Oprettelsen, uden straks at blive Medlemmer deraf. Man haaber, at de oprindelige Medlemmer vil komme til at bestaa af de 32 allierede