

Ordning giver Anledning til de Betænkeligheder, baseret paa de smaa Staters særlige Forhold, som ovenfor er fremhævet. Ogsaa her vilde derfor det fremsatte Forslag om en Adgang til Neutralitet virke hen til at gøre Ordningen akseptabel for de mindre Lande.

I det hele taget maa det vel kunne gøres gældende, at det ikke kan spille nogen afgørende Rolle for Tanken om Folkenes Forbund, om der i hvert Fald i Begyndelsen indrømmes de smaa Lande visse Lempelser, der efter deres særlige Forhold vilde lette og betrygge Tilslutningen til Nyordningen. De mindre Landes Deltagelse i de internationale Sanktioner vil dog under alle Omstændigheder, hvad enten man træffer den ene eller den anden Ordning, kun kunne blive af sekundær Betyd-

ning for Tvangsmidlernes Gennemførelse. Og naar de smaa Lande efter Tvangsmidlernes Fuldbyrkelse udreder en rimelig Del af de derved foraarsagede Tab og Omkostninger, synes man fra de store Magters Side at maatte kunne akeptere de smaa Landes Tilslutning til Ordningen under Vilkaar, der gør det muligt for dem i Tilslutningen virkelig at se en Betyggelse ogsaa for deres Eksistens og fredelige Udvikling. Organisationen staar jo endnu først ved sin Begyndelse, og nye, mere indgribende Regler for de smaa Landes Vedkommende vil altid i Fremtiden kunne fastsættes, dersom saadanne maatte vise sig nødvendige eller hensigtsmæssige.

Med udmærket etc.

(sign.) *Erik Scavenius.*