

for Krigen staaende Stater, som Forbundet var tænkt at skulle omfatte, nogen Lejlighed til at tage Del i Udarbejdelsen af det første Udkast. Efter at det var bleven offentliggjort, indbød imidlertid den af Fredskonferencen nedsatte Kommission angaaende Folkenes Forbund ved en Note af 10. Marts 1919 Danmark ligesom de andre neutrale Lande til en uofficiel Forhandling angaaende Folkenes Forbund den 20. Marts s. A. Til Trods for den givne korte Frist og det mindre tilfredsstillende i en uofficiel Forhandling mente den danske Regering, ligesom forøvrigt ogsaa de andre neutrale Lande at burde modtage denne Indbydelse, og den danske Gesandt i Paris, Kammerherre *Bernhoft* med to af den danske Komités Medlemmer, nemlig Forsvarsminister *Munch* og Folketingsmand *Neergaard*, som netop befandt sig paa Rejse til Paris og London i anden Anledning, bemyndigedes til at tage Del i denne Forhandling paa den danske Regerings Vegne.

Til Vejledning om den danske Regerings Syn paa det foreliggende Spørgsmaal ved denne Forhandling var der af Udenrigsministeriet tilstillet Gesandten i Paris den som **Bilag 2** vedlagte Instruktionsskrivelse af 14. Marts, der ankom til Paris den 19. s. M., og saaledes endnu naaede rettidig frem. Spørgsmaalene havde desuden allerede forinden været Genstand for Forhandling mellem Forsvarsminister *Munch* og Folketingsmand *Neergaard*, og der var til Vejledning for den danske Gesandt af dem bleven udarbejdet det som **Bilag 3** vedlagte Memorandum.

Endvidere havde der fundet en forudgaaende Forhandling Sted, hvori deltog Repræsentanter for Danmark, Norge, Sverige, Nederlandene og Schweiz. Forhandlingerne viste, at der i principiel Henseende bestod Enighed, men ikke kunde tilvejebringes fuldstændig ensartede Forslag.

Under Forhandlingen med Kommissionen udtaltes fra Indbydernes Side, at det ikke var Hensigten at danne et Forbund

mellem de allierede alene, men et Forbund af alle Magter, og at man derfor havde villet mødes med Repræsentanter for de Magter, der ikke havde deltaget i Krigen, for sammen med dem at udfinde, hvorledes man bedst kunde fuldstændiggøre Udkastet af 14. Februar. De deltagende blev endvidere opfordrede til at afholde sig fra Erklæringer om Pagtens almindelige Grundsætninger, men derimod at gennemgaa de enkelte Artikler. Kommissionen vilde ikke diskutere, men kun høre de fremsatte Indvendinger, og disse ønskedes fremført som formulerende Ændringsforslag.

Der var saavel af de danske som af de andre neutrale Landes Delegerede udarbejdet en Række saadanne Ændringsforslag. De af den danske Delegation for Kommissionen fremlagte vedlægges i dansk Oversættelse som **Bilag 4**. Udkastet af 14. Februar tilligemed de neutrale Ændringsforslag samt et fra fransk Side fremsat Ændringsforslag til Artiklerne 8 og 9, der vedlægges i dansk Oversættelse som **Bilag 5**, blev derefter gennemgaaet og drøftet. Af Udtalelser af større principiel Interesse, som fremsattes ved denne Lejlighed kan anføres, at man fra de allieredes Side oprindeligt havde tænkt sig at lade det udøvende Raad bestaa af en Repræsentant for hver af de 5 store Stater, men at man efter nøje Overvejelser var gaaet til den for de mindre Stater gunstige Ordning af 5 plus 4 »til at begynde med«. Af særlig Betydning er den Forhandling, som udspandt sig paa Grundlag af det danske Ændringsforslag til Artikel 16 angaaende Muligheden af at bevare en Slags Neutralitet ved Forbundets Magtanvendelse. Det blev fremhævet, at Deltagelse i Forbundets Tvangsfuldbyrdelse kunde ske paa tre Maader: Deltagelse i militære Foranstaltninger, Afbrydelse af den økonomiske og finansielle Forbindelse og Tilstaaelse af Passageret. For den førstes Vedkommende indskrænker det udøvende Raads Kompetence sig til en Henstilling, om hvilken vedkommende Stat selv maa afgøre, hvorvidt den kan tage den til Føl-