

Et af Finansudvalget nedsat Underudvalg har gennemgaaet en paa Grundlag af Finanslovforslaget udarbejdet Honorarfortegnelse med Hensyn til Fremsettelsen af en almindelig Henstilling og skal i saa Henseende udtale følgende:

Betegnelsen Honorarer benyttes som Vederlag for Ydelser af væsensforskellig Art; det fælles synes nærmest at være, at der er Tale om Arbejds løn, der oppebæres af Enkeltmand for en særlig Ydelse, men ikke har Hjemmel i nogen Lønningslov og ikke kan medtages ved Pensionsberegning. Arbejds løn, der ikke er hjemlet ved Lønningslov og ikke er pensionsberettiget, men som tilfalder større Grupper af Personer for ensartede Præstationer (saaledes Vederlag til Statsbanefunktionærer udenfor Lønningsklasserne, Godtgørelse til Postekspeditører o. l.), betegnes i Almindelighed ikke som Honorarer; dog bruges denne Betegnelse for enkelte af de Vederlag, som den nyere Lovgivning har foreslaaet for Ydelser paa Selvforvaltningens Omraade (saaledes Vederlag til Skatteraadsmænd o. l.) eller for Vederlag for Virksomheder, der har Karakter af selvstændig Embedsvirksomhed (Docenthonorarer o. l.).

En karakteristisk Forskel mellem forskelligartede Honorarer er det, om Honoraret oppebæres af en Person, der, naar bortses fra den Virksomhed, for hvilken Honoraret oppebæres, i øvrigt staar udenfor Stats tjeneste, eller om Honoraret oppebæres af en Person, der har en fast Virksomhed i Statens Tjeneste og ved Siden deraf udfører det Hverv, for hvilket Honoraret ydes, saaledes at dette er en Biindtægt for den paagældende ved Siden af fast Embedsindtægt.

Den første Art af Honorarer vil i Almindelighed være lovbestemte, om ikke i Henseende til Størrelsen (naar nemlig vedkommende Minister ved Loven er bemyndiget til at fastsætte den), saa dog med Hensyn til deres Eksistens, og ligeledes vil der i Almindelighed være Sikkerhed for, at de findes paa Finansloven enten under en individuel (Docenthonorar) eller en gruppevis (Skatteraadsmænd) Bevilling.

Fra hele denne Gruppe af Honorarer kan der derfor formentlig ses bort i denne Forbindelse.

Indenfor den Gruppe af Honorarer, der oppebæres af Statsfunktionærer, fremtræder der ogsaa visse Forskelligheder af Betydning; der er saaledes Tilfælde, hvor Honorarstillinger af Art, som de fornævnte, der indehaves af private, beklædes af Embedsmænd (f. Eks. at en ministeriel eller anden Embedsmand er Docent; at en Embedsmand er Skatteraadsmænd o. l.). Disse Tilfælde vil i Almindelighed være saa notoriske, at der ikke er Grund til særlig at være paa Vagt overfor dem. I øvrigt vil der med Hensyn til Honorarer, der oppebæres af Statsfunktionærer, være Grund til at sondre imellem, om Honorarvirksomheden er af en saadan Natur, at der ikke er særlig Grund til at knytte den til en bestemt Embedsvirksomhed, eller om dette er Tilfældet.

I det første Tilfælde vil det i Almindelighed være mindre vanskeligt at dømme om Nødvendigheden af Honorarvirksomheden, idet denne fremtræder mere selvstændigt; men der vil ofte være Grund til at spørge, om Virksomheden er rigtig anbragt, om Honoraret afholdes af den rette Konto, om der ikke finder en uheldig Ophobning Sted af flere Honorarer paa Enkeltmands Haand o. lign.; i det sidste Tilfælde vil det ofte særlig stille sig tvivlsomt, om der i Virkeligheden er nogen Særfunktion, som der er Grund til at honorere særskilt, eller om ikke Stillingen i Virkeligheden er skabt for at skabe Honoraret eller ligger indenfor den den paagældende paahvilende faste Embedsgerning. Det er særlig disse sidste Honorarer, som ofte er opstaaet for at bøde