

30te Møde.

Fredag den 12. Februar, Kl. 2. 5'.

Den første Sag paa Dagsordenen var:

Eventuelt: Første Behandling af Forslag til Lov om Straf for Handlinger, der udsætte Statens Neutralitet for Fare.

(Lovforslaget findes i Tillæg C.)

Formanden: Til denne Sags Foretagelse nu kræves Tingets Samtykke, da den ikke i den foreskrevne Tid har foreligget Tingets Medlemmer, men jeg tør gaa ud fra, at dette Samtykke er givet uden Afstemning, hvis saadan ikke forlanges. (Ophold). Samtykket er saaledes givet.

Sagen sattes under Forhandling.

Justitsministeren (Alberti): Dette Lovforslag gaar ud paa at fastsætte Straf for den, som i Tilfælde af Krig mellem fremmede Stater enten begaar Handlinger, der udsætte den danske Stats Neutralitet for Fare, eller overtræder et af Regeringen til Neutralitetens Opretholdelse udstedt Forbud. Lovforslaget blev i Gaar fremsat i Folketinget og der underkastet alle tre Behandlinger. Jeg tør forvente, at dette høje Ting nærer det samme Ønske, som Regeringen nærer, og som man har nærret i Folketinget, om at fremme denne Sag hurtig, og jeg skal derfor anbefale den til snarlig Vedtagelse af dette høje Ting.

Matzen: Det foreliggende Lovforslag gaar jo ud paa at give Regler for Undersaaternes Forhold under Krigstilfælde. Krigen er jo nu udbrudt, og det er naturligvis ønskeligt, at man faar Loven gennemført saa hurtigt som muligt. Det er imidlertid ikke ganske heldige Forhold, under hvilke Behandlingen af et saadant vigtigt Lovforslag foregaar. Jeg vilde derfor ønske, at et saadant Forslag var blevet fremsat i Fredstid, hvor vi kunde have givet det en grundig Overvejelse — hvad Omstændighederne nu vanskeligt tillade —, thi et saadant Lovforslag fremkalder adskillige Spørgsmaal. Vi have

tidligere haft en foreløbig Lov udstedt i 1898, som nærmere præciserede de Pligter, der paahvile Danske i Tilfælde af Krig mellem fremmede Magter. Denne Vej gaar det foreliggende Lovforslag ikke, det giver kun en Ramme, som nærmere kan udfyldes og navnlig ogsaa kan udfyldes ved Forbud, udstedte af Regeringen. Det er da det første Spørgsmaal, som her var at overveje: Hvilken Vej skal man gaa? Skal man i Loven nøjes med saaledes at give en Ramme, som kan udfyldes, eller skal man selv udfylde Rammen ad Lovgivningens Vej, eventuelt med Forbehold af Regeringens Ret til at kunne udfylde den paa visse Punkter? Men dernæst kommer, selv om man vælger den Vej at blive staaende ved at give en vis Ramme, yderligere Spørgsmaalet om selve Affattelsen af Lovforslaget, og der forekommer det mig, at den foreliggende Affattelse frembyder visse Betæneligheder. Der tales først om: „Handlinger, der udsætte den danske Stats Neutralitet for Fare.“ Det forekommer mig at være et meget ubestemt Udtryk. Hvad er det for Handlinger, der udsætte den danske Stats Neutralitet for Fare? Jeg antager, at Meningen er, at det er de Handlinger, der er Tale om i Motiverne, „Handlinger, der gøre Brud paa de Pligter, som paahvile en neutral Stats Undersaatter.“ Jeg spørger: Hvorfor har man saa ikke sagt dette i Lovforslaget i Stedet for at bruge dette ubestemte Udtryk „Handlinger, der udsætte den danske Stats Neutralitet for Fare“? Men dernæst er der ogsaa en anden Betænelighed, jeg har ved dette Udtryk. Man kunde jo derefter muligvis tænke sig, at for Undersaaternes Handlinger var Staten i og for sig ansvarlig, saaledes, at naar Undersaatterne begik Neutralitetsbrud, skulde Staten som saadan være ansvarlig derfor. Og denne Opfattelse synes jo ogsaa at finde en vis Støtte i de Udtryk, der staa i Motiverne: „der gøre Brud paa de Pligter, som paahvile en neutral Stats Undersaatter, og for hvis Tilsidesættelse Staten efter folkeretlig Brug vilde kunne blive gjort ansvarlig.“ Jeg for mit Vedkommende tager en Reservation lige over for dette Udtryk om det Ansvar, der derefter folkeretlig skulde paahvile Staten. Jeg anerkender, at Staten har en Forpligtelse til at svare for sin Lovgivning og for sin Forvaltning, for, at den fører behørigt Tilsyn med, at Neutralitetspligterne overholdes. Men lige saa lidt som det er en Statsmagt muligt at forhindre, at der begaas Forbrydelser i