

Det foreliggende Statsregnskab er opgjort i Henhold til den midlertidige Finanslov af 1ste April 1881 og de om Forlængelse af samme givne Love af 31te Maj og 30te Juni s. A. i Forbindelse med Tillægsbevillingsloven af 20de Maj 1882. Som Grundlag for Sammenligningen mellem Overflaget og Regnskabet's Summer har det taget det den 9de November 1880 fremlagte Finanslovsforslag og Tillægsbevillingsloven.

Det hidtil ukendte i denne Form for Bevillingerne og for Regnskabet's Opgørelse bragte Statsrevisorerne til, efter at de havde gjort sig bekendt med det dem overgivne Regnskabs Materiale, i et Møde den 18de November 1882 at forhandle om den Fremgangsmaade, der burde følges ved Betænkningens Affattelse, og derefter at tilføje Statsrevisorats-Protokollen følgende Fællesbeslutning:

„Man vedtog at henvise mulig Meningsforskel angaaende Regeringens principielle Opfattelse af midlertidige Finanslove i Stedet for en ordentlig Finanslov til Indledningen til Betænkningen og ved Affattelsen af denne at følge den af Statsregnskabet anførte Vej at lægge det først fremlagte Finanslovsforslag tilligemed Tillægsbevillingen til Grund for Sammenligningen med de ifølge Regnskabet modtagne Indtægter og afholdte Udgifter, men i øvrigt ved hver enkelt Post saavidt mulig undersøge dens Forvarlighed i Henhold til de „hidtil gældende Regler“ og under Hensyn saavel til Finansloven og Tillægsbevillingen for det foregaaende Aar som til de for det foreliggende Aar i hvert Ting for sig vedtagne Finanslovsforslag.“

Man haabede derved at faa et nogenlunde ensartet Grundlag for det fælles Samarbejde; men, da de enkelte Statsrevisorers Udfast til de dem særlig paahvilende Dele af Betænkningen forelaa, viste der sig dog en saadan Forfælskelighed ikke blot i den principielle Opfattelse af de midlertidige Bevillingslove, men ogsaa i Behandlingen af det ved Regnskabet givne Stof, at Statsrevisorerne gennemgaaende have delt sig saaledes, at Høgsbro og Hørup staa paa den ene Side, Dinelsen og Dresing paa den anden.

Høgsbro og Hørup anse det for nødvendigt at forudstikke følgende Bemærkninger om de Synspunkter, som skønnes at maatte være vejledende for Statsrevisorerne ved Bedømmelsen af et Regnskab, der alene støtter sig til midlertidige Finanslove.

„Den midlertidige Finanslov“ er indkommen i vort Finanssystem som en Nødhjælp ifølge den praktiske Trang, der til Tider har vist sig, for at skaffe Hjemmel til Skatternes Opkrævning og Udgifternes Afholdelse i Begyndelsen af et Finansaar, naar den ordinære Finanslov ikke inden 1ste April har været endelig vedtagen. Denne praktiske Fornødenhed har krævet en Bemyndigelse til at fortsætte Finansforvaltningen ud over det afsluttede Finansaar, og Bemyndigelsen er givet som en Bevilling til „foreløbig at afholde de nødvendige løbende Udgifter efter de hidtil gældende Regler“, dog med den Begrænsning, at det fremlagte Finanslovsforslags „Hovedsummer og særskilte Poster.... ikke overskrides“. Heraf følger:

1. Det fremlagte Finanslovsforslag har ifølge den midlertidige Lov kun den indskrænkende (negative) Betydning, at det begrænser Regeringens Bemyndigelse, hvor denne efter de hidtil gældende Regler har haft et større Omfang end efter Finanslovsforslaget. Derimod giver Finanslovsforslaget ingen positiv Hjemmel for nogen Udgift, som ikke allerede følger af de hidtil gældende Regler. Med andre Ord: Alle Medsættelser paa Finanslovsforslaget have Lovskraft, alle Forhøjelser og alle og Udgifter ere ubevilgede.

2. De Ændringer, som de hidtidige Bevillinger maatte være undergaaede ved Finanslovsforslagets Behandling i Tingene, ere uden bindende Virkning og kunne hverken forøge eller formindske Administrationens Besøjelse. En af Tingene vedtagen Forhøjelse eller en vedtagen Nybevilling maa ikke bringes til Udgift og en Nægtelse eller Medsættelse, selv af begge Ting, vil ikke juridisk udelukke Regeringen fra at anvende den hidtil løbende Bevilling. Under regelmæssige Forhold, hvor en ordinær Finanslov tilsidst vedtages, bliver imidlertid Forhøjelsen dækket af Finansloven med Virkning fra Finansaarets Begyndelse, ligesom Medsættelsen faar Lovskraft fra samme Tidspunkt. Denne sidste Om-