

Staters diplomatiske Bemyndelse for Personer, der i alle Henseender ere fast knyttede til den danske Stat ved mangeaarigt Domicil, ved Hæstestab med danske Kvinder, ved helt og holdent her at finde deres økonomiske Eksistens osv. I ombendt Retning vil der kunne opstaa Ulemper for danske Statsborgere, der bo eller opholde sig i de uden for den europæisk-amerikanske Folkeretsforbindelse staaende Lande, i hvilke sig der opholdende Europæere ikke ere underkastede Landets Lov og Ret. Med Hensyn til de herhen hørende danske Lovbestemmelser, nemlig Lovene af 19de Februar 1892 om Konsulatægtestaber og 15de Februar 1895 om Konsulernes Doms- og Dyrighedsmyndighed er det af Regeringen antaget, at det i dem brugte Udtryk „Danst“ omfatter ikke blot indfødte, men ogsaa andre danske Underaatter, jfr. Kommentar til Konsulinstr. i Lovtid. f. 1895, S. 693, men en saadan Opfattelse vil blive vanskelig at hævde, naar en ny Lov fastslaar, at de, der ikke have Indfødsret, ere udelukkede fra Begrebet danske Statsborgere, og de paagældende ville derfor, navnlig naar heller ingen anden civiliseret Stat vil vedkende sig dem som Statsborgere, let kunne komme i den abnorme Stilling at maatte falde ind under det vedkommende uciviliserede Lands Jurisdiktion. Ogsaa med Hensyn til Udlevering af Forbrydere til fremmede Stater vil en saadan Forandring i Statsborgerbegrebet, som den eventuelle ny Lov vil etablere, faa en Betydning, der næppe vil findes ønskelig, idet man, naar man vedtender sig, at alle, der ikke have Indfødsret, ere at anse som havende en fremmed Nationalitet, ikke let vil kunne unddrage sig den Konsekvens at maatte udlevere ikke-indfødte, naar ellers de sædvanlige Betingelser herfor ere til Stede; men herved ville vi for Fremtiden komme til at udlevere i et bethdeligt større Omfang end hidtil. Dette vil ikke have saa stor Betydning i de Tilfælde, hvor der eksisterer en Udleverings-traktat med vedkommende fremmede Stat, da denne som oftest vil indeholde nærmere Bestemmelser, hvoraf det vil kunne ses, om Meningen er, at Udleveringspligten skal strække sig til alle ikkeindfødte, jvf. Tr. med England af 17de Maj 1873, Art. I., eller

om den kun skal strække sig til dem, der ikke have taget fast Bopæl her i Landet, jvf. Tr. med Rusland 22de December 1866, Art. II., eller om andre mere vilkaarlige Kriterier skulle følges, f. Eks. 2 Mars fast Ophold her i Landet, jvf. Tr. med Italien 30te September 1873, Art. III., Tr. med Belgien 13de Maj 1876, Art. III. o. fl. Men det vil især faa Betydning derved, at vi over for de Lande, med hvilke vi ikke have Udleverings-traktater, og dertil høre netop de Stater, fra hvilke Udlevering hyppigst begæres, nemlig Nabolandene Sverige og Tyskland, og over for hvilke vi i Genhold til den i alt Fald endnu herskende folkeretlige Praksis kun staa paa den Regel, at man ikke udleverer egne Underaatter, vanskelig ville kunne unddrage os for at udlevere i det langt større Omfang, som vil blive Følgen af, at alle ikke-indfødte kunne fordres udlevere; thi naar vor egen Lovgivning betragter alle her bosatte Personer, der ikke have Indfødsret, som fremmede eller Udlændinge, bliver det vanskeligt eller vel endog rettere sagt umuligt at nægte disse Udlevering i Genhold til hin almindelige folkeretlige Praksis.

Udvalget maa derfor være af den Mening, at det ikke gaar an i Modsætning til den hidtil gældende Ret at opstille et System, hvorefter der kun skelnes mellem to Klasser af Personer, nemlig danske Statsborgere, o: indfødte, og fremmede eller Udlændinge, som vel kunne være bosatte her og ved længere eller kortere Tids Ophold kunne have erhvervet visse Rettigheder, f. Eks. Ret til Borgerkab, Ret til Tjeneri, Sikkerhed mod Udvisning, administrativt eller efter Dom, men dog alligevel ere Udlændinge eller fremmede (som de ogsaa kaldes i Lovforslagets § 2).

Det forekommer derfor Udvalget, at man maa gaa en af to Veje. Enten maa man optage det hele Emne om Indfødsret, Statsborgerret og Underaattersforhold til en samlet Behandling og give legale Definitioner paa disse forskellige Begreber, eller ogsaa maa man indskrænke det foreliggende Lovforslag til at angaa Indfødsrets Erhvervelse og Fortabelse og saa ved Siden heraf lade den gældende Ret, for saa vidt angaar Statsborgerret og Underaatters-