

der derfor kun Indstillinger fra de sidstnævnte Revisorer.

I Indledningen til Betænkningen (S. II.—VII.) have Statsrevisorerne givet en Redegjørelse af de almindelige Betragtninger, som have været bestemmende for dem ved Afgivelsen af Betænkningen, og have navnlig Høgsbro og Hørup udførlig udviklet de Synspunkter, som de formene at maatte være veiledende for Statsrevisorerne ved Bedømmelsen af et Regnskab, der alene støtter sig til midlertidige Finantslove.

Det kan ganske vist ikke være anderledes, end at der for Regjeringen ved Anvendelsen af Bevillingerne, for Statsrevisionen ved Afgivelsen af dens Betænkning og for Rigsdagen ved Beslutningen over Statsregnskabet jævnlig maa frembyde sig Tvivl om, hvad der i det Enkelte falder ind under de ved midlertidige Finantslove givne Bevillinger, og hvad udenfor. Medens en ordinær Finantslov detaljeret bestemmer, hvilke enkelte Summer der kunne anvendes i Finantsaarets Løb, og hvortil de kunne udgives, indskrænke de midlertidige Finantslove sig til den almindelige Norm, at Regjeringen foreløbig kan afholde de nødvendige løbende Udgifter efter de hidtil gjældende Regler, dog at de i det fremlagte Finantslovsforslag opførte Hovedsummer og særskilte Poster ikke overskrides. Foraauidt angaar den Hovedforskriften begrebsfænde Henvisning til Hovedsummerne og de særskilte Poster, er denne Norm tilstrækkelig klar og detaljeret. Naar der derimod spørges om den praktiske Anvendelse af selve Hovedforskriften, er Normen, paa Grund af Manglen af den ordinære Finantslovs detaljerede Bestemmelser, vel egnet til at foranledige Tvivl.

I deres Udvikling have Revisorerne Høgsbro og Hørup derfor ogsaa forsøgt nærmere at bestemme Indholdet af Hovedforskriften i de midlertidige Finantslove, idet de særlig have lagt an paa at paavise, hvad der skal forstås ved „nødvendige“, „løbende Udgifter“ og „efter de hidtil gjældende Regler“. De ere komne til det Resultat, at Hovedvægten ligger paa Ordene „løbende Udgifter“, og idet de bestemme den løbende Udgift som „Udgiften i det Omfang og under de Betingelser,

hvorunder den hidtil er bevilget, det er Udgiften, saaledes som den for Tiden er i Gang, saaledes som den indtil dette Øieblik har udviklet sig og nu er normeret paa Finantsloven“, udføre de denne Begrebsbestemmelse nærmere i det Enkelte.

Udvalgets Flertal (Suel, Kayser, Møller og Rump) formener, at det ikke kan paahvile Udvalget at give en systematisk og udtømmende Fremstilling af de midlertidige Finantsloves Forskrifter i deres praktiske Anvendelse. De Tvivl, der ved Anvendelsen af de midlertidige Finantslove maatte frembyde sig, ville nemlig ordentligvis dreie sig om den praktiske Anvendelse af Lovreglen. Men nu henviser Ordene „nødvendige, løbende Udgifter“ paa saa forskellige Maader de mødende Spørgsmaals Afgjørelse til en Bedømmelse af de foreliggende faktiske Forhold, at det med den Mangfoldighed af Former, disse kunne antage, vistnok er umuligt udtømmende at opstille en Række klare og bestemte Regler, hvorunder ethvert mødende Tilfælde kan finde sin Plads. Man skal blot i saa Henseende henviser til, hvorledes med Hensyn til samme Udgift Spørgsmaalet om dens „Nødvendighed“ efter Omstændighederne vil kunne stille sig forskjellig, eftersom den midlertidige Finantslov, i Henhold til hvilken den er afholdt, er bestemt til at gjælde for kortere eller for længere Tid, ligesom ogsaa til, at Spørgsmaalet om en Udgift i det enkelte Tilfælde skal henregnes til de „løbende“ eller ikke, kan afhænge af dens større eller mindre Nødvendighed. Flertallet antager derfor, at det ikke er praktisk gjørligt at opstille udtømmende, for alle mødende Tilfælde gjældende Regler om, hvad der skal henregnes til nødvendige løbende Udgifter. Om en Udgift har haft denne Karakter, maa være Gjenstand for Undersøgelse i ethvert Tilfælde, hvor Spørgsmaalet faaer praktisk Betydning.

Det er i Overensstemmelse med det Foransførte, at Flertallet mener, at en gennemgaaende Undersøgelse og Prøvelse af de af Revisorerne Høgsbro og Hørup opstillede Betragtninger og af disses større eller mindre Værdi ikke vil give noget for den foreliggende Opgave praktisk Udbytte. Man skal derfor